

Документ  
**Светске банке**

**САМО ЗА СЛУЖБЕНУ УПОТРЕБУ**

Извештај број: ДПП3281

МЕЂУНАРОДНА БАНКА ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ

ПРОЈЕКТНИ ДОКУМЕНТ

ЗА

ПРЕДЛОЖЕНИ ДОДАТНИ ЗАЈАМ

У ИЗНОСУ ОД 21 МИЛИОНА ЕУР  
(ПРОТИВВРЕДНОСТ 22,9 МИЛИОНА АМЕРИЧКИХ ДОЛАРА)

КОЈИ СЕ ДАЈЕ

РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

ЗА ПОТРЕБЕ

Пројекат унапређења земљишне администрације у Србији – додатно  
финансирање  
{ДАТУМ ОДОБРЕЊА}

Глобална пракса за урбани развој, отпорност и земљиште  
Регион Европе и централне Азије

Овај документ се ставља на располагање јавности пре разматрања на Управном одбору. Овим се не претпоставља исход разматрања. Овај документ се може мењати након разматрања, а измењени документ ће бити доступан јавности у складу са политиком о Приступу информацијама Банке.

## ЕКВИВАЛЕНТИ ВАЛУТА

(Девизни курс на дан {30. септембар 2019. године})

Валута =

= 1 УСД

УСД = 1 РСД

|                 |
|-----------------|
| ФИСКАЛНА ГОДИНА |
|-----------------|

|                          |
|--------------------------|
| 1. јануар – 31. децембар |
|--------------------------|

Регионални подпредседник: Сирил Е. Мулер

Директор за земљу: Линда Ван Гелдер

Директор за глобалну праксу: Самех Нагиб Вахба Тадрос

Менаџер за праксу: Хорхе А. Муњоз

Вођа/е радног тима: Оливера Јордановић, Анчал Ананд

## СКРАЋЕНИЦЕ И АКРОНИМИ

|         |  |
|---------|--|
| ДФ      | Додатно финансирање                                      |
| СПЗ     | Стратегија са партнерство са земљом                      |
| ЕУ      | Европска унија   |
| ЕУР     | Еуро   |
| ВС      | Влада Србије   |
| ИКТ     | Информационо комуникационе технологије                   |
| INSPIRE | Инфраструктура за просторне информације у Европи         |
| ИСП     | Интерна стопа повраћаја                                  |
| МГСИ    | Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре |
| НСВ     | Нето садашња вредност                                    |
| НИГП    | Национална инфраструктура геопросторних података         |
| СКН     | Служба за катастар непокретности                         |
| ОП      | Обједињена процедура                                     |
| ДПП     | Документ процене пројекта                                |
| РЦП     | Развојни циљ пројекта                                    |
| ЈИП     | Јединица за имплементацију пројекта                      |
| ОПП     | Оперативни приручник пројекта                            |
| РКЦ     | Регистар купопродајних цена                              |
| КН      | Катастар непокретности                                   |
| РГЗ     | Републички геодетски завод                               |

Србија

Пројекат унапређење земљишне администрације – додатно финансирање

САДРЖАЈ

|  |           |
|--|-----------|
| <b>I. ОСНОВНИ ПОДАЦИ И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗА ДОДАТНО ФИНАНСИРАЊЕ.....</b> | <b>7</b>  |
| <b>II. ОПИС ДОДАТНОГ ФИНАНСИРАЊА .....</b>                         | <b>13</b> |
| <b>III. КЉУЧНИ РИЗИЦИ.....</b>                                     | <b>22</b> |
| <b>IV. ПРЕГЛЕД ПРОЦЕНЕ.....</b>                                    | <b>23</b> |
| <b>V. РЕШАВАЊЕ ПРИТУЖБИ СВЕТСКЕ БАНКЕ .....</b>                    | <b>27</b> |
| <b>VI СУМАРНА ТАБЕЛА ИЗМЕНА .....</b>                              | <b>28</b> |
| <b>VII ДЕТАЉНЕ ИЗМЕНЕ.....</b>                                     | <b>28</b> |
| <b>VIII. ОКВИР ЗА РЕЗУЛТАТЕ И ПРАЋЕЊЕ.....</b>                     | <b>32</b> |

**ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ – ИНИЦИЈАЛНИ (Унапређење земљишне администрације у Србији - P147050)**

|                                 |  |                           |                             |   |
|---------------------------------|--|---------------------------|-----------------------------|---|
| Земља                           | Линија производа   | Вођа/е радног тима        |                             |   |
| Србија                          | МБОР/ИДА   | Оливера Јордановић        |                             |   |
| Матични бр. пројекта<br>P147050 | Финансијски инструмент<br>Финансирање инвестиционог пројекта | Одг ЦЦ<br>SURLN<br>(9355) | Неопх ЦЦ<br>ECCWB<br>(7001) | Област праксе (главна=<br>Урбанизам, отпорност и земљиште |

Агенција за имплементацију: Републички геодетски завод, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Да ли је овај пројекат од регионалног значаја?

Сарадња Банке/МФИ

Не

|                       |                 |   |                       |
|-----------------------|-----------------|---|-----------------------|
| Датум одобрења        | Датум завршетка | Иницијална категорија процене животне средине | Текућа категорија ПЖС |
| 16. март 2015. године | 31. дец 2020.   | Делимична процена (Б)                         | Делимична процена (Б) |

**Модалитети финансирања и имплементације**

|   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Вишефазни програмски приступ (МПА)   | <input type="checkbox"/> Контингенцијска компонента реакције у кризним ситуацијама (CERC) |
| <input type="checkbox"/> Серија пројеката (СОП)               | <input type="checkbox"/> Угрожена/е држава/е  |
| <input type="checkbox"/> Индикатори у вези са плаћањима (DLI) | <input type="checkbox"/> Мала/е држава/е  |
| <input type="checkbox"/> Финансијски посредници (FI)          | <input type="checkbox"/> Угроженост у земљи која није угрожена                            |
| <input type="checkbox"/> Гаранција на основу пројекта         | <input type="checkbox"/> Сукоб  |
| <input type="checkbox"/> Одложено повлачење                   | <input type="checkbox"/> Реакција на природне или вештачке непогоде                       |



## [] Алтернативни аранжмани набавке (АРА)

## Развојни циљ(еви)

Да унапреди ефикасност, транспарентност, доступност и поузданост система за управљање непокретностима у Републици Србији.

## Рејтинзи (из ИИС иницијалног пројекта)

|  | Имплементација |             |             |             |             | Најновији ИИС |
|--|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
|  | 19.05.2016.    | 17.11.2016. | 24.05.2017. | 23.01.2018. | 30.10.2018. | 16.05.2019.   |
| Напредак на постизању РЦП              | 3              | 3           | УЗ          | УЗ          | УЗ          | УЗ            |
| Напредак целокупне имплементације (НИ) | 3              | УЗ          | УЗ          | УЗ          | УЗ          | УЗ            |
| Општа оцена заштитних мера             | 3              | 3           | 3           | 3           | 3           | 3             |
| Свеукупан ризик                        | 3              | 3           | 3           | 3           | 3           | 3             |

## ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ – ДОДАТНО ФИНАНСИРАЊЕ (Пројекат унапређења земљишне администрације – додатно финансирање - P168640)

|                           |   |                                       |   |
|---------------------------|---|---------------------------------------|---|
| Матични бр. пројекта      | Назив пројекта  | Тип додатног финансирања              | Хитна потреба или ограничења капацитета |
| P147050                   | Пројекат унапређења земљишне администрације – додатно финансирање | Прекорачење трошкова, реструктурирање | Не                                      |
| Финансијски инструмент    | Линија производа  | Датум одобрења                        |   |
| Финансирање инвестиционог | МБОР/ИДА  | 21. новембар 2019. године             |   |



|  |                             |  |  |
|--|-----------------------------|--|--|
| пројекта   |                             |  |  |
| Пројектовани датум исплате свих средстава<br>30.04.2023. | Сарадња банке/МФИ<br><br>Не |  |  |
| Да ли је овај пројекат од регионалног значаја?<br>Не     |                             |  |  |

**Модалитети финансирања и имплементације**

|   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Вишефазни програмски приступ (МПА)                               | <input type="checkbox"/> Угрожена/е држава/е                        |
| <input type="checkbox"/> Серија пројеката (СОП)   | <input type="checkbox"/> Мала/е држава/е                            |
| <input type="checkbox"/> Индикатори у вези са плаћањима (DLI)                             | <input type="checkbox"/> Угроженост у земљи која није угрожена      |
| <input type="checkbox"/> Финансијски посредници (FI)                                      | <input type="checkbox"/> Сукоб                                      |
| <input type="checkbox"/> Гаранција на основу пројекта                                     | <input type="checkbox"/> Реакција на природне или вештачке непогоде |
| <input type="checkbox"/> Алтернативни аранжмани набавке (АРА)                             |   |
| <input type="checkbox"/> Контингенцијска компонента реакције у кризним ситуацијама (CERC) |   |

**Преглед исплата (из ИИС иницијалног пројекта)**

| Извор средстава | Нето обезбеђен износ | Укупне исплате | Преостали салдо | Исплаћено |      |
|-----------------|----------------------|----------------|-----------------|-----------|------|
|                 |                      |                |                 |           | 70 % |
| МБОР            | 44.00                | 29.19          | 12.79           |           | 70 % |
| ИДА             |                      |                |                 |           | %    |
| Грантови        |                      |                |                 |           | %    |

**ПОДАЦИ О ФИНАНСИРАЊУ ПРОЈЕКТА – ДОДАТНО ФИНАНСИРАЊЕ (Пројекат унапређења земљишне администрације – додатно финансирање - P168640)****ФИНАНСИЈСКИ ПОДАЦИ (милиона УСД)****ПРЕГЛЕД (укупно финансирање)**

|  | Текуће | Предложено | Укупно |
|--|--------|------------|--------|
|--|--------|------------|--------|



|                                 | финансирање | додатно финансирање | предложено финансирање |
|---------------------------------|-------------|---------------------|------------------------|
| <b>Укупни трошкови пројекта</b> | 44,00       | 22,90               | 66,90                  |
| <b>Укупно финансирање</b>       | 44,00       | 22,90               | 66,90                  |
| <b>Од чега МБОР/ИДА</b>         | 44,00       | 22,90               | 66,90                  |
| <b>Финансијски јаз</b>          | 0,00        | 0,00                | 0,00                   |

**ДЕТАЉИ - додатно финансирање****Финансирање Групе Светске банке**

|  |       |
|--|-------|
| LEVEL..FINCR_NAME..LEVEL..FINCR_NAME..FINCR_NAME..FINCR_NAME.. Међународна банка за обнову и развој (МБОР)FINCR_NAME.. | 22.90 |
|--|-------|

**ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА****Политике**

Да ли пројекат одступа од ЦПФ у смислу садржаја или других значајних аспеката?

Да  Не

Да ли пројекат захтева одбацавање било којих других политика?

Да  Не

**ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ПОДАЦИ****Област праксе (главна)**

Урбанизам, отвореност и земљиште

**Пратеће области праксе****Скрининг за климатске промене и непогоде**

Ова операција је прошла скрининг за краткорочне и дугорочне ризике од климатских промена и непогода



**Родна питања**

Да ли овај пројекат намерава да спроведе било шта од наведеног?

а. Анализа ради идентификације одступања од значаја за пројекат између мушкараца и жена, нарочито у смислу националних одступања која су идентификована кроз СЦД и ЦПФ

Да

б. Специфичне акције којима би се решавала одступања идентификована у тачки а и/или поправило оснаживање жена или мушкараца

ДА

ц. Садржи индикаторе у оквиру за праћење резултата, ради праћења исхода акција дефинисаних у тачки б

Да

**ПРОЈЕКТНИ ТИМ**

## Особље Банке

| Име                      | Улога   | Специјалност                                | Јединица |
|--------------------------|---|---|----------|
| Оливера Јордановић       | Вођа тима (надлежан за АДМ)                           | Старији стручњак за земљишну администрацију | SURLN    |
| Aanchal Anand            | Вођа тима   | Стручњак за земљишну администрацију         | SURLN    |
| Benedicta T. Oliveros    | Стручњак за набавку (надлежан за АДМ)                 | Виши стручњак за набавку                    | EECRU    |
| Aleksandar Crnomarkovic  | Стручњак за управљање финансијама (надлежан за АДМ)   | Виши стручњак за УФ                         | EECG2    |
| Narika Masud             | Стручњак за социјална питања (надлежан за АДМ)        | Стручњак за друштвени развој                | SCASO    |
| Nikola Ille              | Стручњак за заштиту животне средине (надлежан за АДМ) | Виши стручњак за заштиту животне средине    | SCAEN    |
| Fabiola Altimari Montiel | Саветник  | Виши саветник                               | LEGLE    |
| Gabriela Itzel Nunez     | Члан тима   | Консултант за операције                     | SURLN    |



| Jasna Mestnik      | Члан тима                                   | Саветник за финансије                | WFACS    |
|--------------------|---|--------------------------------------|----------|
| Luis M. Schwarz    | Члан тима                                   | Виши саветник за финансије           | WFACS    |
| Проширен тим       |   |                                      |          |
| Име                | Титула                                      | Организација                         | Локација |
| Paul Cruddace      | Стручњак за техничке промене и иновације    | Консултант                           |          |
| Richard Grover     | Стручњак за процену вредности непокретности | Консултант                           |          |
| Rumyana Tonchovska | Виши стручњак за ИТ                         | Организација за храну и пољопривреду |          |



## I. ОСНОВНИ ПОДАЦИ И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗА ДОДАТНО ФИНАНСИРАЊЕ

1. Овај Пројектни документ има за циљ да обезбеди одобрење Извршних директора за давање додатног зајма у износу од 21 милиона ЕУР (противвредност 22,90 милиона УСД) Републици Србији за пројекат „Унапређење земљишне администрације“ (P147050). Имплементација текућег пројекта траје од 8. октобра 2015. године, а предложено додатно финансирање (ДФ) би обухватало померање датума затварања пројекта за две године, тако да је нови предложен датум затварања 31. децембар 2022. године.

2. Додатно финансирање је званично затражила Влада Србије (ВС) дописом од 23. јула 2018. године, за финансирање прекорачења трошкова и потпуно постизање развојних циљева. Развојни циљ пројекта (РЦП), корисници пројекта и компоненте пројекта се неће мењати.

### Основни подаци

3. Пројекат „Унапређење земљишне администрације“ (РЕМП) се финансира из зајма Међународне банке за обнову и развој у износу од 36,2 милиона ЕУР. Првобитни зајам је одобрен 16. марта 2015. године, а пројекат је постао ефикаван 8. октобра 2015. године.

4. Пројекат спроводи Републички геодетски завод (РГЗ), који управља катастром непокретности у Републици Србији, јединственим системом за упис стварних права. РГЗ врши надзор над 164 Службе за катастар непокретности (СКН) које се налазе по читавој територији. РГЗ је под надзором Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (МГСИ).

5. Развојни циљ пројекта (РЦП) за пројекат РЕМП је *да унапреди ефикасност, транспарентност, доступност и поузданост система за управљање непокретностима у Републици Србији*. Основни фокус пројекта је да обезбеди тачне, потпуне и електронски доступне информације за унапређење услуга и већу транспарентност управљања непокретностима. Резултати ових активности ће се мерити на основу:

- Ефикасности – смањења времена за упис трансакција (*са 48 на 4 дана*);
- Транспарентности – правила, процедуре, методологије и информације су широко и лако доступне како би јавност могла да провери своје информације (*од ограничене доступности до доступности података на интернету*);
- Доступности – отворени подаци су доступни општинама за поновну употребу (*од непостојећи до доступни*);
- Поузданости – јавност има поверење у квалитет података о непокретностима (задовољство корисника квалитетом и ефикасношћу система за управљање непокретностима порасло са 66 на 80 процената).



6. Клијент је показао значајну посвећеност *Развојном циљу пројекта (РЦП)*. Текући напредак на остварењу РЦП је умерено задовољавајућ. Ако се мери на основу индикатора РЦП, напредак на остварењу РЦП је следећи:

- a) *Просечан број дана за завршетак уписа купопродаје непокретности у систему за администрацију земљишта* је смањен са 48 на 7 дана. Досадашњи напредак је добар, али је даљи напредак успорен услед кашњења у развоју и имплементацији интегрисаног (централизованог) система (софтвера) за катастар и недостатка средстава за потпуну (националну) имплементацију.
- b) *Широка и лака доступност правила, поступака, методологија и информација, уз поступке којима грађани могу проверити информације* – начињен је значајан напредак за овај индикатор тако што су нове, ажуриране процедуре доступне онлајн, у медијима и службама, али још битније увођењем е-катастра, е-дозвола и националног Геопортала за лак приступ информацијама.
- c) *Отворени (структурирани) подаци на располагању општинама ради поновног коришћења*. Комплетан скуп структурираних података је доступан за увид и преузимање/поновну употребу од стране општина. Даља улагања (хардвер) су потребна како би се обезбедила одрживост система и пружања услуга.
- d) *Повећано задовољство корисника* је на правом путу – повећано је са почетне вредности од 66 процената задовољних и веома задовољних корисника на 90 процената 2018. године.

7. Према Документу процене пројекта (ДПП), корисници пројекта су (i) шира јавност, страни инвеститори и држављани Србије са пребивалиштем у иностранству који тренутно имају власништво над непокретностима или желе да их стекну у будућности; (ii) професионални учесници на тржишту непокретности (адвокати, геодете, проценитељи) и организације које се баве хипотекама; и (iii) државне агенције и локалне самоуправе које би имале користи од тачнијих и доступнијих података о непокретностима и бољих услуга, односно које би биле у могућности да пружају боље услуге.

8. РЦП, индикатори и циљне вредности на нивоу РЦП-а и корисници пројекта остају непромењени од процене.

9. Пројекат је структуриран кроз четири компоненте:

Компонента А – Процена вредности и опорезивање непокретности, која пружа подршку РГЗ-у у развоју система масовне процене вредности, креирању регистра купопродајних цена и унапређењу квалитета и транспарентности процена вредности непокретности и инфраструктуре за процену вредности у Србији.

Компонента Б – Е-управа за пружање приступа информацијама о непокретностима, која пружа подршку РГЗ-у у развоју и имплементацији неколико интегрисаних и интероперабилних система и услуга као подршку сектору непокретности.



Компонента Ц – Институционални развој Републичког геодетског завода (РГЗ-а), која пружа подршку агенцији да унапреди стандарде и процесе пословања, побољша услуге и испуни стандарде ЕУ за услуге.

Компонента Д – Управљање пројектом и активности подршке, која РГЗ-у обезбеђује Јединицу за имплементацију пројекта (ЈИП), подршку за праћење и оцењивање, изградњу јавне свести у вези са пројектним активностима ради побољшања социјалне инклузије, пружање обуке заинтересованим странама, додатне студије и пројектовање накнадних предлога за усвајање политика и прописа.

**10.** Кроз ове компоненте, Пројекат подржава агенду реформи Владе Србије на следеће начине:

- Е-управа за пружање приступа информацијама о непокретностима која ће унапредити пословну климу, привући инвеститоре и смањити трошкове и трајање трансакција;
- Активности процене вредности и опорезивања непокретности које ће подржати фискалну консолидацију и ојачати управљање на локалном нивоу;
- Развој тржишта непокретности ће подстаћи мала и средња предузећа која користе непокретности као залог; и
- Развој Националне инфраструктуре геопросторних података (НИГП), чиме ће се побољшати евроинтеграције.

**11.** На дан 30. септембра 2019. године је укупна исплата износила 29 милиона УСД или 70 процената укупног износа првобитног зајма (44 милиона УСД). Уговорено је још 3 милиона УСД, а преосталих 12 милиона УСД је алоцирано за: (i) активности за које се уговори обнављају на годишњем нивоу (превасходно за консултанте на основу задовољавајућег извршења); (ii) активности за које је набавка у току; и (iii) активности као што су грађевински радови на објекту архива и национална имплементација интегрисаног система за катастар непокретности (ИСКН) – са процењеном кумулативном вредношћу од 8 милиона УСД – за које је израђена техничка спецификација, али је тендерски поступак заустављен због мањка средстава.

**12.** Систем за управљање фидуцијарним аранжманима у пројекту РЕМП је задовољавајућ<sup>1</sup>, нема рачуноводствених исказа пројекта са ревизијом који још нису достављени. Ревизори су издали не квалификовано мишљење за најновију ревизију пројектних финансијских исказа који обухватају период закључно са 31. децембром 2018. године. Нема текућих ИНТ истрага. Фидуцијарни ризик је умерен. Заштитне мере су оцењене као задовољавајуће, а ризик као низак. *ДФ не обухвата било какве активности које би могле да имају утицај на животну средину или друштво. Оно је успостављено како би се финансирао финансијски јаз у оквиру пројекта. Према томе, ДФ ће се заснивати на политикама заштитних мера које су покренуте у оквиру првобитног пројекта.*

**13.** Значајна достигнућа у оквиру пројекта структурирана по компонентама обухватају следеће:

<sup>1</sup> Текућа оцена за набавку је умерено задовољавајућа, а управљање финансијама је оцењено као задовољавајуће – *Извештај о статусу и резултатима, 16. мај 2019. године.*



**14.** *Компонента А:* (i) усвојен је закон који уређује професију проценитеља вредности (непокретности) кроз увођење система лицензирања и националних стандарда за процену вредности у складу са стандардима ЕУ; (ii) успостављен је национални Регистар купопродајних цена за Србију; и (iii) уведене су нове технологије које се користе нове технологије за економичну идентификацију грађевинских објеката (помоћу сателитских снимака), а регистар објеката за Србију (који ће се користити за идентификацију јединица које подлежу опорезивању, за потребе инфраструктуре, као и за упис објеката изграђених без дозволе) је имплементиран на националном нивоу.

**15.** Регистар купопродајних цена (РКЦ) и регистар објеката, као неки од кључних резултата Компоненте А, су успостављени. РКЦ сада прикупља податке и даје извештаје о купопродајним ценама трансакција непокретности широм Србије. Прикупљање података је олакшано повезивањем података који улазе у РКЦ са е-Шалтером, који користе јавни бележници. Такође су креиране везе за пренос података са Пореском управом и Републичким заводом за статистику. Почетком 2019. године ће Републички завод за статистику заменити свој систем за прикупљање података о новим ценама стамбених непокретности подацима из РКЦ-а. Три општине користе податке из РКЦ-а за разрезавање годишњег пореза на имовину. Поуздане информације које су доступне преко РКЦ-а су значајно унапредиле доступност и транспарентност података са тржишта непокретности који су доступни у Србији.

**16.** По први пут у историји, Србија има регистар изграђених објеката на националном нивоу. Данас регистар објеката пружа информације о непокретностима које су уписане у катастар, али и о онима које нису уписане због недостатка грађевинске или употребне дозволе. Регистар такође приказује објекте који су уписани али више не постоје јер су срушени. Анализа података регистра објеката показује да је број непокретности уписаних у катастар скоро једнак броју неуписаних непокретности (4,8 милиона у односу на 4,3 милиона). Сваки објекат у регистру објеката је геореференциран, тако да општине које спроводе пројекте озакоњења могу тачно идентификовати објекте за које недостаје дозвола, а који се могу налазити на истој парцели и имати исту адресу као објекти изграђени са дозволама. Регистар објеката је повезан са другим базама података РГЗ-а, тако да се ажурира кад год дође до ажурирања базе података катастра.

**17.** *Компонента Б:* (i) начињена су регулаторна унапређења у областима планирања и изградње имплементацијом обједињеног система (ОС) за издавање грађевинских дозвола, што је довело до повећања рангирања Србије на Дуинг бизнис (ДБ) листи у решавању грађевинских дозвола са 186. места (од 189 привреда) 2015. године на 11. место (од 190 привреда) у 2019. години; систем ОП решава преко 330.000 захтева које подноси преко 45.000 инвеститора током једне године (од новембра 2018. до октобра 2019. године) (ii) фаза 1 развоја интегрисаног система за катастар непокретности (ИСКН) је завршена и повећала је ефикасност и транспарентност рада служби за катастар; (iii) увођење е-Шалтера за јавне бележнике је убрзало упис непокретности (што се види у побољшаном рејтингу на ДБ листи за упис непокретности, као последица смањеног броја дана за упис купопродаје непокретности са 54 у 2016. на 21 у 2019. години); (iv) усвојен је Закон о Националној инфраструктури геопросторних података и успостављен национални геопортал (геоСрбија), што омогућава интероперабилност и дељење података међу различитим



агенцијама, као и хармонизацију са директивом ЕУ ИНСПИРЕ; и (v) од почетка пројекта је скенирано и индексано 18 милиона страница. Све земљишне књиге које су преузете из локалних судова током успостављања обједињене земљишне књиге и катастра су скениране; збирке исправа за Београд и Земун су завршене; скенирано је око 65 % архивских катастарских планова (око 120.000 листова плана); катастарски планови и катастарски елаборати за Београд за период од 2002 – 2011. су скенирани и индексани. Сви скенирани документи су доступни онлајн и користе их службе за катастар, а у све службе је уведено скенирање достављених докумената.

**18.** Компонента Ц: (i) усвојен је нови закон о поступању у катастру којим се повезују базе података катастра, јавних бележника, Пореске управе и судова, чиме се омогућава онлајн подношење захтева за упис трансакција непокретности и пореских пријава преко јавних бележника, што значајно повећава поузданост система за упис стварних права; (ii) уведена је систем за упис брачне имовине као заједничке имовине и организован је мобилни тим за пружање услуга ради решавања потреба лица са инвалидитетом; (iii) донете су измене и допуне Закона о катастру да би се унапредили поступци у катастру и зауставило јављање заостатака; и (iv) Влада Србије је усвојила Стратегију институционалног развоја Републичког геодетског завода (РГЗ), док је двогодишњи Бизнис план израђен и достављен Влади на усвајање.

**19.** Компонента Д: (i) јак систем за праћење и оцењивање (M&E), који обухвата систематичну употребу испитивања задовољства корисника, је развијен и имплементиран ради праћења напретка на унапређењу пословних процеса и пружања услуга у РГЗ-у; (ii) спроведена је снажна кампања изградње јавне свести у циљу информисања јавности о разноврсним темама као што су систем масовне процене вредности непокретности, решавање другостепених предмета, упис брачне имовине у катастар, итд. (iii) израђени су предлози за унапређење регулаторног оквира у релевантним областима (пољопривреда, планирање и изградња, управљање ризиком од непогода, итд); (iv) обучено је преко 6.500 особа за коришћење нових система, спровођење нових поступака и боље пружање услуга; и (v) Пројекат је такође поркеноу пилотне мобилне услуге, као специфичан приступ у сектору непокретности у Србији, ради побољшања пружања услуга угроженим групама.

#### Образложење за додатно финансирање

**20.** Иако је пројекат РЕМП већ постигао значајне резултате, недостају финансијска средства и време за комплетно испуњавање његових циљева. Финансијски јаз је настао из следећих разлога:

- A. Значајан напредак на дигитализацији пословних процеса и евиденција у РГЗ-у је створио потребу за додатним ИТ инвестицијама у проширење капацитета за чување података, унапређење мрежне опреме, миграцију података и додатне системске функционалности, како би се обезбедила интероперабилност са другим системима/апликацијама, што није предвиђено у фази дизајна пројекта.
- B. Нове технологије често носе више иницијалне трошкове увођења, али обезбеђују уштеду трошкова у средњем и дугом року захваљујући бољој ефикасности система. На пример, када је пројекат дизајниран, регистар објеката је требало да се израђује на основу доступних аеро-фотограметријских снимака и имовинских евиденција које воде РГЗ и општине. Током имплементације су постали доступни сателитски снимци



високог квалитета, а њихова употреба је скратила потребно време за успостављање регистра објеката са три на једну годину, што је захтевало пропорционално мање ангажовање људских ресурса и оперативне трошкове. Применом ове технологије ће се такође омогућити ефикасно ажурирање регистра објеката у будућности.

- C. Приступ развоју ИСКН-а је промењен током прве године имплементације. Ради решавања ризика од неуспеха уговора за развој великог ИКТ система без добијања функционалног софтвера/апликације (што је искуство из претходног Пројекта катастра непокретности и уписа права), дизајн пројекта РЕМП је предвидео двофазни приступ: развој прототипа система, а након тога развој комплетног система. Током почетка имплементације је овај приступ поново размотрен и поново је процењен ризик двофазног приступа, те је утврђено да је био значајан, а резултат је могао бити да прототип система буде развијен, али да не остане довољно времена у оквиру пројекта за развој целокупног система. Донета је одлука да се примени модуларан дизајн за развој ИСКН-а и да се развој система подели на 3 до 5 уговора, чиме би се аутсорсовање комбиновало са интерним капацитетима. Овај приступ је много мање ризичан али доноси веће трошкове, приближно 70 процената веће од процене трошкова за двофазни приступ.
- D. У првобитном дизајну су три модула ИСКН-а (катастар водова, управљање људским ресурсима и управљање финансијама) планирани као опциони (модули изван основног ИСКН-а) а трошкови ових модула нису укључени у укупне трошкове ИСКН-а, јер је њихов развој био условљен успешним развојем основних модула ИСКН-а. Финансирање ових модула је требало да буде обезбеђено из уштеда пројектних трошкова. Дobar напредак на развоју ИСКН-а је створио простора за почетак развоја модела изван групе основних и за њихово финансирање из Додатног финансирања.
- E. Трошкови развоја софтвера у Србији и у региону су у последње четири године значајно порасли, што је утицало на трошкове уговора за развој ИСКН-а.
- F. Трошкови изградње објекта аналогног архива су нарасли са 1,9 милиона ЕУР на 2,8 милиона (по детаљном пројекту који је израђен у оквиру пројекта) као последица промене локације објекта. Парцела идентификована током припреме пројекта се налазила у индустријској зони Београда, у кругу фабрике која је претходно била у друштвеном власништву, са доступношћу комплетне инфраструктуре (снабдевање гасом, електричном енергијом и водом). Приватизација предузећа је пропала, а стечајни поступак је покренут чиме је бликирано прометовање целокупне покретне и непокретне имовине. Услед тога је прекинут пренос права коришћења/изградње на РГЗ, што је наметнуло потребу за новом локацијом. Нова локација доноси више трошкове инфраструктуре, због потребе изградње прикључака на главне комуналне водове.
- G. Коначно, процене трошкова за првобитни/изворни пројекат које је Зајмопримац обезбедио су биле веома конзервативне. У време припреме пројекта је Влада Србије била обазрива око повећања јавног дуга и забринута за споро повлачење средстава на пројектима чија је имплементација била у току. Имајући у виду конкурентне инвестиционе потребе, приступ Владе је подразумевао веома ограничене процене ради уклапања у ограничен фискални простор. Од тада је фискална стабилност повећана, а РЕМП пројекат је доказао да остварује резултате и повлачи средства у





складу са планом, па је Влада затражила додатна средства из зајма од Банке ради уклапања са ревидираним проценама.

**21.** Додатно време за спровођење пројекта је потребно зато што (i) су активности у вези са регулаторном реформом (као што је уређење уписа трансакције непокретности, увођење ОП за грађевинске дозволе и процеса жалби у вези са уписом непокретности) су одложене услед одлагања у изради и усвајању измена и допуна закона, у трајању од 1 до 3 године; (ii) развој ИСКН-а је каснио око 1,5 године услед промена у приступу развоја система и ревидирања пословних процеса која су захтевала доношење измена и допуна закона; (iii) комплексност система ИСКН-а која захтева значајну изградњу капацитета не само током ролаута исистема, већ и током имплементације; (iv) кашњење у изградњи објекта/депоа аналогног архива (стављено на чекање због мањка средстава, имајући у виду да је идејни пројекат показао да ће трошкови бити значајно већи у односу на процену на основу концептуалног дизајна током припреме пројекта); (v) време за решавања око 150.000 заосталих жалбених предмета (којима се према процени блокира 250.000 непокретности у Србији из формалних трансакција) који су накупљени пре 2015. године је био значајно потцењен током процене у фази припреме пројекта.

## II. ОПИС ДОДАТНОГ ФИНАНСИРАЊА

### РЦП

**22.** За потребе предложеног додатног финансирања неће бити измена РЦП-а.

### Корисници пројекта

**23.** За потребе предложеног додатног финансирања неће бити измена корисника пројекта.

### Компоненте пројекта

**24.** Неће бити измена компоненти пројекта. Додатно финансирање има за циљ да подржи активности у оквиру четири компоненте пројекта и да покрије евентуална одступања у првобитним компонентама Пројекта:

#### Компонента А: Процена вредности и опорезивање непокретности.

**25.** Компонента А пружа подршку развоју система за унапређење обухвата, ефикасности и фер поступања у разрезивању годишњег пореза на имовину помоћу регистра купопродајних цена и софтвера за обраду и дистрибуцију ових података, успостављање регистра објеката, унапређење квалитета индекса цена непокретности, развој пилот програма масовне процене вредности и унапређење оквира и стандарда за процену вредности непокретности. Иако је фокус на годишњем порезу на имовину, рад под овом компонентом значајно доприноси унапређењу транспарентности и ефикасности тржишта непокретности, што користи целокупној привреди. Улагања у регистар објекта би требало да имају значајну вредност кроз бројне примене изван



области пореза на имовину, као што су озакоњење раније изграђених објеката и управљање у кризним ситуацијама. Да би се могла спровести масовна процена вредности како би се непокретности за потребе опорезивања процењивале по својој тржишној вредности, неопходно је развити системе за прикупљање купопродајних цена, како би било могуће сводити цене плаћане у различитим периодима на исту основу, да би се обезбедило да се процене вредности спроводе у складу са међународно прихваћеним стандардима и идентификовале непокретности чија ће се вредност процењивати. Ова улагања би такође требало да обезбеде критичне податке за планирање и изградњу отпорне урбане инфраструктуре у контексту ублажавања и прилагођавања климатским променама. Улагања у регистар објеката су идентификована у Акционом плану за прилагођавање климатским променама са проценом угрожености Србије и биће критичан улазни податак за развој Климатске стратегије и Акционог плана Србије.

**26.** *Додатним финансирањем би се пружила даља подршка за (i) регистар објеката на основу обнове сателитских снимака и (ii) развој процеса који омогућавају редовно ажурирање регистра објеката у складу са променама.*

#### Компонента Б: Е-управа за пружање приступа информацијама о непокретностима

**27.** Компонента Б пружа подршку развоју и имплементацији Интегрисаног ИТ система за катастар непокретности и упис права (ИСКН), е-услуга и интероперабилности са кључним државним регистрима; централном аналогном и дигиталном архиву; модернизацији адресног регистра и развоју и пилотном тестирању обједињеног система за издавање дигиталних грађевинских дозвола. Такође пружа подршку имплементацији Националне инфраструктуре геопросторних података (НИГП) и унапређењу квалитета података, и пружа подршку РГЗ-у у развоју и успостављању новог, одрживог модела пословања ради даљег развоја и одржавања ИТ система. Развој НИГП-а би такође требало да генерише паралелне климатске користи кроз унапређене скупове података о ризицима од поплава и њихово дељење међу државним агенцијама, у циљу бољег планирања, на пример кроз боље урбанистичко и планирање саобраћаја са фокусом на отпорност.

**28.** *Додатно финансирање ће обезбедити средства за (i) завршетак система ИСКН, и то (1) развој преосталих модула: катастар водова, модули за ЛР и систем финансија и њихову интеграцију са ИСКН-ом, и (2) ролаут ИСКН-а на читавој територији; (ii) имплементацију НИГП-а; (iii) имплементацију одрживог модела пословања за управљање НИГП-ом и ИТ системима РГЗ-а; (iv) изградњу аналогног архива (депоа папирне документације); и (v) унапређење квалитета података. Активности ОП за грађевинске дозволе – које су обухватале израду техничке спецификације за софтвер за ОП, осигурање квалитета и контролу квалитета током развоја софтвера за ОП, хардверску и мрежну инфраструктуру, локалне консултације за подршку имплементацији система и унапређење и обуку за преко 3.000 корисника система ОП из општинских управа, градских власти и комуналних предузећа су завршене и неће добијати даљу подршку кроз Додатно финансирање.*

#### Компонента Ц: Институционални развој Републичког геодетског завода



29. Циљ ове компоненте је да подржи и унапреди основни институционални развој РГЗ-а, чиме ће се РГЗ-у омогућити да унапреди своје услуге и испуни стандарде ЕУ. Она финансира управљање, стратегију и планирање у РГЗ-у; јачање националне референтне инфраструктуре; завршетак програма израде дигиталног катастарског плана; унапређење поступака, уклањање заостатака и побољшање инфраструктуре служби; и унапређење катастра непокретности у деловима АП Војводине. Улагања у Националну референтну инфраструктуру ће помоћи Србији да развије тачније карте ризика од поплава којима се подржавају краткорочни напори на евакуацији и помоћи и средњорочно и дугорочно урбанистичко и саобраћајно планирање у циљу развоја отпорне инфраструктуре.

30. Додатно финансирање у оквиру ове компоненте ће подржати (i) текући процес пословног планирања у РГЗ-у кроз развој плана пута за институционалну трансформацију; (ii) унапређење националне референтне инфраструктуре (радови на стабилизацији репера и нивелању су завршени у јужним и централним деловима земље, али недостају средства за завршетак северног дела земље); (iii) решавање заосталих првостепених жалби, где су потребе у смислу времена и средстава биле значајно потцењене у фази припреме пројекта.

#### Компонента Д: Управљање пројектом и активности подршке

31. Додатно финансирање ће финансирати трошкове продужетка спровођења пројекта, и то: зараде запослених у Јединици за имплементацију пројекта (ЈИП) и инкременталне оперативне трошкове; наставак кампање изградње јавне свести; спровођење двогодишњих редовних истраживања задовољства корисника; и наставак пружања услуга угроженим групама. Активности обуке и изградње јавне свести би требало да повећају капацитет Србије за разумевање и припрему на ризике климатских промена.

Табела 1 садржи текуће, додатно финансирање и укупне трошкове по компонентама.

Табела 1 – Текући и трошкови ДФ по компоненти

| Назив компоненте  | Текући трошкови (м ЕУР) | Предложени трошкови ДФ (м ЕУР) | Укупни трошкови (м ЕУР) |
|---|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| А. Процена вредности и опорезивање непокретности                | 6,6                     | 4,8                            | 11,4                    |
| В. Е-управа за пружање приступа информацијама о непокретностима | 16,4                    | 13,0                           | 29,4                    |
| С. Институционални развој РГЗ-а                                 | 10,6                    | 1,2                            | 11,8                    |
| Д. Управљање пројектом и активности подршке                     | 2,5                     | 2,0                            | 4,5                     |
| Укупни трошкови компоненти                                      | 36,1                    | 20,9                           | 57,0                    |
| (Приступна накнада)   | 0,1                     | 0,1                            | 0,2                     |
| <b>Укупно</b>   | <b>36,2</b>             | <b>21,0</b>                    | <b>57,2</b>             |



### Аранжмани за имплементацију

**32.** Аранжмани за имплементацију се неће мењати. Пројекат у оквиру ДФ ће наставити да спроводи Републички геодетски завод. Пројектни савет ће наставити да обавља своју улогу саветодавца у вези са политикама и давалаца општих смерница за имплементацију. Састав Пројектног савета ће у одређеној мери бити измењен за потребе ДФ како би се осигурало учешће кључних институција партнера<sup>2</sup>. Управни одбор ће наставити да врши надзор над имплементацијом пројекта. Група за координацију са донаторима са РГЗ-ом је обустављена када је формирано Министарство за европске интеграције (2017. године) које координира помоћ ЕУ и међународне билатералне и донаторске помоћи. Искусни кадар у ЈИП ће наставити да пружа подршку РГЗ-у у свакодневној имплементацији пројекта. Одлични резултати имплементације пројекта РЕМП су показатељи адекватног искуства и техничких способности ЈИП-а за спровођење активности у оквиру ДФ. У случају да се јави потреба за специјализованом стручношћу, планирано је ангажовање консултаната кроз отворено надметање (међународних или локалних) као подршке капацитетима ЈИП, као што је наведено у Плану набавке. Оперативни приручник пројекта (ОПП) је ажуриран тако да обухвати и Додатно финансирање.

### Реструктурирање пројекта

**33.** Реструктурирање пројекта обухвата (i) продужетак датума затварања пројекта за две (2) године (до 31. децембра 2022. године); (ii) прилагођавање Оквира за резултате (ОР); и (iii) промену описа Компоненте Ц.

**34.** Двогодишње продужење *Датума затварања пројекта* би омогућило да пројекат у потпуности испуни циљеве за РЦП који се односе на активности спровођења пилот пројекта масовне процене вредности, интеграцију и национални ролаут ИСКН-а, изградњу аналогног архива и имплементацију НИГП-а.

**35.** *ОР је прилагођен* ради повећања циљних вредности и рокова за њихово постизање. Дефиниција за индикатор РЦП-а – *повећано задовољство корисника системом за управљање непокретностима, што обухвата и квалитет и ефикасност* – је проширена тако да обухвати респонзивност РГЗ-а на повратне информације од корисника, а уведен је подиндикатор ради родне разделе резултата. Пет (5) нових индикатора на прелазном нивоу је уведено, а четири (4) је избачено. Нови индикатори имају за циљ да замене избачене и да боље прикажу резултате пројекта или су уведени ради праћења резултата пројекта који нису иницијално предвиђени, као што је значајан напредак на Националној инфраструктури геопросторних података, утицај реформисаног поступка за упис брачне имовине на приступ жена поседовању имовине и побољшање услуга РГЗ-а на основу повратних информација од грађана/корисника. Индикатори који су избачени су они који више нису релевантни (као што су они који се односе на активности

<sup>2</sup> Пројектни савет обухвата представнике Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства финансија, Министарства правде, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства привреде, Пореске управе, Републичког завода за статистику и РГЗ-а. Са завршеном успоставом ОП и додељеном парцелом за изградњу зграде архива, АПР и Дирекција за имовину Републике Србије неће више учествовати у раду Пројектног савета. Такође, Директорат за е-управу је престао да постоји и његова улога је пренета на Канцеларију за ИТ и електронску управу (КИТЕУ). Сарадња и координација КИТЕУ и РГЗ-а је осигурана кроз ширу платформу еУправе, те КИТЕУ неће бити део Пројектног савета.



унапређења катастра непокретности геодетским премером те су избачени), или за које је уведен заменски индикатор.

**36.** Уведена је промена у опис Компоненте Ц, која је резултат промена следећих активности:

- *унапређење канцеларијске инфраструктуре* које је између осталог обухватало реновирање две мање службе за катастар (Сопот и Рума) и постављање приступних рампи за особе са инвалидитетом. Током прве године имплементације је детаљна анализа служби за катастар показала да се једна служба налази у објекту који на крају морати да се руши због оштећења темеља, док ће друга бити пресељена на другу локацију. Од радова у Сопоту и Руми се стога одустало. Што се тиче приступних рампи, већина служби за катастар се налази у објектима које деле неколико јавних институција, тако да би улагања у рампе морала бити заједничка за све институције, што се показало као неизводљиво. РГЗ је поставио рампе (фиксне или мобилне) на локацијама где је то било могуће, између осталог и у седишту РГЗ-а, које сад има услужни простор који је доступан корисницима са физичким инвалидитетима.
- *унапређење катастра непокретности* путем геодетских мерења и израде базе података дигиталног катастарског плана у одабраним деловима Војводине где су постојећи елаборат премера и катастарски планови у лошем стању је одбачено, имајући у виду да се ово сматра непотребним. Унапређење квалитета катастра непокретности је ефективно остварено за читаву земљу у оквиру активности унапређења квалитета података у Компоненти Б и успостављањем регистра објеката у Компоненти А.
- *успостављање мобилних служби на 5 одабраних локација* – Стратегија РГЗ-а за период 2016 – 2020. године наглашава његову институционалну посвећеност пружању мобилних услуга корисницима који имају потешкоће у приступу његовим услугама. РГЗ је у мају 2017. године покренуо први пилот пројекат мобилних услуга у општини Земун (Град Београд), делимично и из разлога што ова служба нема приступну рампу за особе са инвалидитетом. Тим за 'мобилне услуге' РГЗ-а је прошао обуку Националне организације за особе са инвалидитетом, а мобилне услуге су наглашене као део детаљних напора на комуникацији са јавношћу. Имајући у виду ограничен број корисника услуга РГЗ-а са физичким инвалидитетом, нарочито у општини Земун, тим за мобилне услуге РГЗ-а је добио два захтева за мобилне услуге која су решена на задовољавајућ начин. Према томе, РГЗ је предложио фокусиранији напор не коришћењу латентне тражње за мобилним услугама тако што ће обухват проширити на свих шеснаест општина у Београду а пилот пројекат стационарати у седиште РГЗ-а у Београду. Координација пилот пројекта из седишта би омогућила да тим за мобилне услуге има приступ возилима која су потребна за спровођење иницијативе. Даље, у зависности од нивоа тражње, други тим за мобилне услуге би могао да се формира у седишту РГЗ-а ради покривања додатних корисника РГЗ-а.

#### Остали аранжмани

**37.** Иако нема потребе за изменама у имплементацији, заштитним мерама и управљању финансија који су уговорени у оквиру пројекта РЕМП, ДФ подлеже новом оквиру политика набавке



Банке. Процене трошења средстава, компоненте, трошкови и термин-план имплементације ће такође бити ревидирани у складу са додатним активностима и продужетком датума затварања.

### **Проблемска питања**

**38.** Родна питања. Иако је Србија усвојила Закон о родној равноправности 2009. године, који има за циљ да обезбеди једнак статус жена и мушкараца, више је мушкараца уписано као власника непокретности у односу на жене. Удео непокретности на којима су жене уписане као власници износи у просеку око 34 процента, али се креће од 13 процената на југу до 50 процената на северу земље. Овај проценат се није мењао више од деценије. Постоји више разлога за овакву неједнакост који су културолошког и економског карактера или су последица недостатка у регулаторном оквиру.

**39.** Постоје два проблема која пројекат намерава да реши: (1) подаци о власништву над непокретностима су непотпуни и анализа података са родном разделом је отежана; и (2) упис заједничког власништва над непокретностима стеченим у браку је опцион и ретко се спроводи у пракси.

**40.** (1) База података катастра тренутно садржи преко 40 процената непокретности за које се подаци о власништву не могу увести у родну разделу. Ово је последица недостатка јединственог матичног броја грађана (који садржи индикацију пола и старости) особе која је уписана као власник непокретности. Поред тога, подаци о непокретностима се чувају у преко 160 база података катастра, па је спровођење било какве анализе отежано, захтева доста времена и може дати непоуздане резултате. У оквиру Компоненте Б, пројекат РЕМП пружа подршку за развој и имплементацију централизоване базе података катастра и унапређењу квалитета података. Друга активност обухвата сарадњу са другим државним агенцијама као што су Министарство унутрашњих послова које РГЗ-у обезбеђује матичне бројеве који недостају, тако да се идентитет власника непокретности може адекватно утврдити. Резултат унапређења квалитета података ће бити повећан број непокретности за које ће подаци о власништву моћи да се користе у родној раздели. Поред тога, формирањем централизоване базе података катастра ће омогућити брз и лак приступ подацима о непокретностима на националном нивоу и омогућити израду корисних извештаја, као што је старосна структура жена власника непокретности. Неке прелиминарне анализе старосне структуре жена власника непокретности указују да веома младе жене, девојке старе 19 година и млађе као и жене старије од 60 година доминирају, што значи да је најчешћи начин на који жене у Србији стичу непокретности наслеђивањем. Ово такође указује да жене у радном добу имају мањи приступ непокретностима, што је вероватно услед њихове мале економске моћи која је повезана са отежаним приступом финансијским средствима (стамбеним кредитима), али и са недовољним коришћењем права на упис сувласништва над брачним имовином.

**41.** Поуздани подаци са родном разделом о непокретностима представљају кључне улазне податке за напоре Владе на изради политика које подржавају родну равноправност. Овим се такође омогућава праћење напретка Србије на (i) спровођењу Стратегије родне равноправности (2016 – 2020) и (ii) испуњавању Циљева одрживог развоја (где је РГЗ институција која учествује у извештавању о свим ЦОР у вези са земљиштем).



42. (2) Додатни проблем је у вези са уписом брачне имовине. Велики удео таквих непокретности је уписан на име једног супружника и поново, мушкарци преовлађују. Иако је регулаторни оквир подржавао упис заједничког власништва над брачном имовином, такса за упис у таквим предметима је била дуплирана јер је сваки од супружника морао да плати пун износ таксе за упис. Пројекат РЕМП подржава јачање политике и регулаторног оквира у сектору земљишта у оквиру подкомпоненте Д5. Кроз ову подкомпоненту, пројекат РЕМП је допринео изради новог закона о поступку уписа у катастар непокретности који је у примени од јула 2018. године и прописује да се сва имовина стечена током брака уписује на име оба супружника. Даље, РГЗ је (уз подршку Министарства финансија) усвојио нови ценовник за услуге РГЗ-а (нову уредбу), којим се уводи смањен износ таксе од 3 ЕУР у односу на нормалну таксу од 50 ЕУР ради подстицаја уписа заједничке имовине супружника.

43. Додатно финансирање ће наставити са подршком унапређењу квалитета података, успостављању централне базе података катастра и јачању политике и регулаторног оквира у овом сектору. Уводе се следећи нови индикатори за праћење унапређења приступа подацима са родном разделом и ефеката новог закона на терену, и то:

- *Број непокретности за које се подаци одржавају и наводе у извештајима са родном разделом као удео у укупном броју уписаних непокретности.*
- *Непокретности уписане на жене као удео у укупном броју уписаних непокретности.* Овај индикатор поставља скроман циљ повећања од свега 1 процента током периода од две године, јер се заснива само на новим купопродајама. Међутим, битно је забележити тренд пораста колико год мали био, јер такав тренд у прошлости није био уочен. Ово би такође показало да регулаторне промене доносе резултате.

44. Климатске промене. Предвиђа се да ће климатске промене довести до пораста просечних температура за 3,2 до 4 °C и смањења падавина у Србији за 20 % до краја овог века. Климатски модели указују на високу вероватноћу пораста суша и шумских пожара, уз могућност пораста интензитета поплава. Ризик од климатских промена и непогода за пројекат се може сматрати ниским, при чему су поплаве најнаглашенији ризик. Највећу од ових користи би требало да донесе Компонента Б, која пружа подршку спровођењу НИГП-а и Компонента Ц, која ће унапредити Националну референтну инфраструктуру ради повећане хоризонталне и вертикалне тачности. Обе инвестиције су критичне за развој дигиталних модела висина и карти ризика од поплава ради идентификације области са високим ризиком и пружања подршке ублажавању последица и прилагођавању климатским променама кроз пружање критичних информација за краткорочне напоре на евакуацији и санацији и средњорочне и дугорочне напоре да отпорном урбанистичком и саобраћајном планирању. Дељење геопросторних података међу државним агенцијама и са јавношћу ће омогућити бољу интеграцију климатских питања у просторно, инфраструктурно, саобраћајно и еколошко планирање. Слично томе, инвестиције Компоненте А у систем масовне процене вредности непокретности који може према очекивањима подржати развој шема осигурања од климатских промена и за адаптацију, као основ за одштете, имајући у виду да омогућава да осигуравајућа друштва развијају боље механизме осигурања као одговор на



климатске промене. Поред тога, Компонента А ће такође финансирати прикупљање сателитских снимака и идентификацију свих изграђених објеката ради развоја регистра објеката. Ови подаци према очекивањима могу бити од директног значаја за идентификацију утицаја климатских непогода, чиме се климатска питања укључују у просторно и планирање за управљање ризицима од непогода, као и у усмеравање активности евакуације у вези са климатским непогодама. Ови подаци се већ користе у Процени ризика од непогода од утицаја на вредности непокретности. Надаље, Компонента Б ће пружити подршку за аналогни и дигитални архив за евиденције непокретности и система ОП за грађевинске дозволе, што ће физички заштитити ове евиденције од непогода изазваних климатским променама.

**45. Учешће грађана.** Током трајања пројекта је уведено и систематизовано неколико механизма учешћа грађана ради подстицања и давања одговора на повратне информације од клијената РГЗ-а о шире јавности, а подршка за ово ће се наставити и у оквиру додатног финансирања:

- **Краудсорсинг за геопортал Србије:** Наставком партиципаторног приступа са изворног пројекта ће сви грађани и заинтересоване стране моћи да дају повратне информације и сугестије и да коментаришу квалитет постојећих информација о непокретностима путем механизма за краудсорсинг на геопорталу. РГЗ ће наставити да развија и исправља геопросторне податке на основу информација прикупљених од грађана и корисника геопортала.
- **Партиципаторно пројектовање е-Шалтера за геодетске организације:** Додатно финансирање ће наставити са подршком развоју и успостављању електронске платформе за геодетске организације. Радна група (коју чине запослени у РГЗ-у и представници приватног сектора) је формирана ради тестирања е-Шалтера и разматрања и даље интеграције потреба и напомена корисника.
- **Резултати двогодишњих истраживања задовољства корисника су размотрени и узети у обзир:** Кључни и поновљени резултати двогодишњих истраживања задовољства корисника (тј. отежан приступ информацијама, нељубазни службеници, дуги редови у службама РГЗ-а) су анализирани, објављени и преведени у концизне корективне акције, као што су (i) успостављање ИнфоЦентра који прикупља повратне информације од корисника РГЗ-а, пружа упутства и помоћ у вези са услугама РГЗ-а и даје информације о статусу захтева и жалби; (ii) спровођење обуке и изградње капацитета за запослене у РГЗ-у у вези са пружањем услуга са оријентацијом на кориснике и професионалним приступима за рад са разним корисницима; и (iii) унапређење инфраструктуре и реорганизације пријемних канцеларија. Додатно финансирање ће наставити са двогодишњим испитивањима задовољства корисника и користити њихове резултате као улазне информације за стратегије и планове РГЗ-а ради унапређења корисничке оријентације и пружања услуга.
- **Кампања изградње јавне свести ће бити ојачана ради боље презентације и дистрибуције резултата истраживања задовољства корисника** на локалном и националном нивоу. Кампања ће обухватати догађаје за представљање информација како се ради и одговара на повратне информације од грађана (што обухвата и притужбе доспеле формалним механизмима и кроз жалбе), на пример кроз годишње Отворене дијалоге са корисницима.





- **Наставиће се примена успостављеног Механизма за решавање притужби (МРП):** Формално-правни механизам у две фазе у РГЗ-у (жалбе на решења РГЗ-а које се подносе служби и жалбе Правном сектору у седишту РГЗ-а) омогућавају давање повратних информација и притужби на било који проблем. Током додатног финансирања, МРП ће бити унапређен и наставиће се рад на решавању заосталих предмета.

**46.** Дефинисањем индикатора РЦП – *Повећано задовољство корисника системом за управљање непокретности што обухвата и квалитет и ефикасност* – би требало да обухвати и респонзивност РГЗ-а на повратне информације са циљем да утврди задовољство корисника који учествују у радним групама, користе е-Шалтер или ИнфоЦентар.

**47.** Угрожене групе. Поред пилот пројекта мобилних услуга РГЗ-а који је усмерен на испуњавање потреба за приступом корисника са инвалидитетом и повећање доступности услуга особама са инвалидитетом у сарадњи са Националном асоцијацијом особа са инвалидитетом, његови напори на пружању подршке развоју и имплементацији Интегрисаног ИТ система за КН и упис права у оквиру Компоненте Б су такође били од користи за припаднике ромске заједнице и друге угрожене групе које су квалификоване за социјална давања. Услед напретка на е-услугама ИСКН-а и његовој интероперабилности са кључним државним регистрима, РГЗ сада може да пружа документацију која је лицима неопходна да докажу своју квалификованост за социјална давања, при чему се смањује њихова потреба да обилазе више агенција.

**48.** Максимизација финансија за развој (МФР). Предложено додатно финансирање ће помоћи у постизању циљева првобитног пројекта и убрзавању спровођења одређених активности. Највећи допринос МФР ће доћи од увођења обједињеног система (ОС) за грађевинске дозволе и упис стварних права. Ово су директне услуге од којих ће користи имати приватни сектор и које ће формирати конкурентније пословно окружење, што је приоритет владе који се узима у обзир у оквиру Пројекта и предложеног ДФ. Успостављање ОС за грађевинске дозволе и упис стварних права би према очекивањима требало да има директан утицај на побољшање перформанси Србије у смислу удаљености од прага Лакоће пословања у процени Светске банке. Друге пројектне активности као што су завршетак новог ИТ система ИСКН, би према очекивањима требало да олакшају РГЗ-у да пружа услуге како појединцима, тако и правним лицима која обухватају и предузећа. Пилот пројекти масовне процене вредности и успостављање система процене вредности у Србији ће повећати транспарентност тржишта и олакшати доступност прецизнијих података о купопродајним ценама и ценама закупа. Ово су информације од значаја за развој тржишта непокретности. Пружањем тачних информација са тржишта непокретности, компонента процене ће повећати транспарентност. Повећана транспарентност повећава поверење, а већа тачност смањује ризик, што са своје стране може подстаћи ликвидност тржишта непокретности. Коначно, додатна улагања у НИГП ће инвестирати у основне скупове податка, који су од кључног значаја у свакој привреди. Доступност скупова података високог квалитета на националном геопорталу ће приватном сектору обезбедити информације које иначе не би биле доступне или би њихова набавка била скупа. На овај начин улагања у НИГП могу подржати приватни сектор кроз смањење краткорочних трошкова и фокусирање приватног капитала на средњи и дуг рок, кроз развој нових пословних подухвата и отварање нових радних места.



### III. КЉУЧНИ РИЗИЦИ

49. Кључни ризици. Укупан ризик је оцењен као **Значајан**, због следећа четири значајна ризика у вези са пројектом: (1) Политика и управа; (2) Технички дизајн; (3) Институционални капацитети за имплементацију и одрживост (ИКИО); и (4) Заинтересоване стране.

50. Политика и управа (*Значајан*). Предстојећи парламентарни избори у марту 2020. године би могли да донесу значајне политичке промене у влади, које би донеле промену приоритета, укирање или одлагање реформи и замену кључних кадрова. Ризик ће бити ублажен раним контактом са новом владом и Пројектним саветом који окупља кључне заинтересоване стране.

51. Ризик техничког дизајна (*Значајан*). Пројекат обухвата значајан број активности у вези са развојем информационих и комуникационих технологија (ИКТ) који РГЗ није могао да оствари са сопственим ресурсима. Пројекат финансира критичну експертизу за ИКТ и обезбеђује свеобухватан програм обуке ради изградње ИКТ капацитета у РГЗ-у. Програм обуке обухвата специјализоване основне и напредне обуке у области ИТ/геоинформатике<sup>3</sup> које спроводе сертификовани предавачи, обуку тренера који ће подржавати имплементацију ИСКН-а и обуку уз рад за запослене у РГЗ-у. Поред тога, РГЗ је ангажовао стручњаге за геоинформатику из сопствених средстава. Нова стратегија ЉР је донета како би се обезбедило да ангажовање и обука нових људи подржава одрживост нових ИКТ система који су уведени у оквиру пројекта. Додатно финансирање би наставило да пружа подршку за техничку подршку на изградњи неопходних капацитета у РГЗ-у, као и за успостављање неопходних техничких јединица, поступака и прописа за спровођење реформи.

52. ИКИО ризик (*Значајан*) потиче од постојећег оперативног (организационог) и финансијског модела<sup>4</sup> РГЗ-а који пружа слабе подстицаје да РГЗ настави да унапређује своје услуге и гради капацитете својих запослених. Дигитална трансформација којој РГЗ тежи захтева значајна улагања у инфраструктуру и у кадар са специфичним вештинама (ИКТ, геоинформатика) који РГЗ није у стању да привуче због ограничења зарада државних службеника. Ниске зараде су проузроковале неколико штрајкова у РГЗ-у у прошлости, као и најскорији – од децембра 2018. до маја 2019. године. Пројекат је пружио подршку за стратегију и бизнис план за развој РГЗ-а у модерну организацију, оријентисану на услуге, која је самофинансирања (на основу такси, која функционише на основу повраћаја трошкова). Стратегију је усвојила Влада, а пројекат ће наставити да пружа подршку РГЗ-у у развоју плана пута за институционалну трансформацију на основу модела који је усвојила Влада. Влада је препознала значај трансформације РГЗ-а и формирала радну групу за координацију дијалога. Додатно финансирање ће допринети овим текућим напорима Владе тако што ће обезбедити подршку за план пута институционалног развоја. Такав план пута би се заснивао на новој стратегији и бизнис плану и обухватао би оперативни

<sup>3</sup> Као што су ESRI/ArchGIS, PostgreSQL, PostGIS, Cisco, JavaScript, креирање и управљање вишекорисничком базом геоподатака, програмски језицији (Python као најчешће коришћен у OpenSource заједници), Општа регулатива о заштити података (ГДПР), итд.

<sup>4</sup> РГЗ је државна организација под Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и финансира се из централног државног буџета.



план, дефиницију циљне структуре управљања, мапирање заинтересованих страна, потребне измене законске регулативе и измене правила и поступака, рационализацију овлашћења за доношење одлука, итд. Такође би обезбедило план за одрживост ИКТ система кроз идентификацију активности и процеса који захтевају изградњу и одржавање интерних капацитета, као што су управљачка структура, као и оних који би се аутсорсовали. Овакав план би такође обухватао детаљне процене трошкова.

**53.** Ризик заинтересованих страна (*Значајан*). Успех пројекта у великој мери зависи од сарадње и координације међу заинтересованим странама овог сектора. Значајне промене које су уведене у услуге које пружа РГЗ и начин на који РГЗ комуницира са клијентима из јавног и приватног сектора захтева ефективно дељење информација и обуку како за запослене у РГЗ-у, тако и за кориснике његових услуга. Дефинисан је скуп пројектних активности ради активног решавања овог ризика, као што су: (i) кампања изградње јавне свести; (ii) радне групе експерата/корисника; (iii) детаљан програм обуке; (iv) меморандуми о разумевању који би се закључивали са институцијама и општинама које учествују; и (v) Пројектни савет који окупља кључне заинтересоване стране<sup>5</sup>.

## IV. ПРЕГЛЕД ПРОЦЕНЕ

### A. Економска и финансијска анализа

**54.** Имајући у виду да је ДФ дизајнирано тако да подржи пројектне активности које су првобитно планиране уз увођење неких нових активности, економска анализа која је овде дата ажурира економску анализу из ДПП-а на основу нових улагања и циљева. За нове процене нето садашње вредности (НСВ) и интерне стопе повраћаја (ИСП) су начињене следеће измене:

- Узете су првобитне користи од пројекта, али су исте одложене у смислу реализације;
- Користи од НИГП-а које претходно нису биле предвиђене су додате за период 2021 – 2023. године;
- Нови износ пројекта је 66,9 милиона УСД (44 милиона УСД из првобитног пројекта и 22,9 милиона УСД предложених у ДФ).

**55.** У свему осталом, економска анализа и модел остају исти. Дисконтна стопа која се користи је 12,5 %, исто као у ДПП-у. Слично томе, користи од пројекта се једноставно мере током трајања пројекта, а не након периода након имплементације.

**56.** На основу првобитне анализе која је презентована у ДПП-у и ових измена, нова процена НСВ Пројекта заједно са ДФ је 3,40 милиона УСД, а ИСП 21,5 %. Како је НСВ већа од нуле а ИСП већа од дисконтне стопе од 12,5 %, пројекат се, заједно са предложеним ДФ, може сматрати рационалном инвестицијом.

### B. Техничка питања

<sup>5</sup> Пројектни савет обухвата представнике Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства финансија, Министарства правде, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства привреде, Пореске управе, Републичког завода за статистику и РГЗ-а.



**57.** Систем земљишне администрације у Србији има успостављен јак правни оквир. Сви постојећи подаци су у дигиталном формату, а РГЗ интензивно ради на унапређењу квалитета података ради повећања поузданости података о земљишту и непокретностима. Пружање услуга је генерално прилично добро и унапређује се увођењем нових система као што су е-Шалтер за јавне бележнике и геодетске организације. Запослени су обучени и успостављен је свеобухватан програм обуке ради задовољавања потреба за евентуалном додатном изградњом капацитета. РГЗ има јако власништво над пројектом и посвећен је постизању пројектних циљева. Постоји висок ниво перцепције јавности да су квалитет и брзина услуга знатно побољшани од почетка пројекта РЕМП, што је видљиво у резултатима истраживања задовољства корисника. РГЗ је прихватио агенду е-Управе, која је један од највиших приоритета Владе. Србија је препозната као лидер у области геопросторне агенде на западном Балкану, уз значајан напредак који је остварен у успостављању Националне инфраструктуре геопросторних података. Остаје још тога што је потребно одрадити како би се достигли најбољи међународни стандарди у смислу хармонизације евиденција и брзине обраде захтева, нарочито у неким службама за катастар непокретности. Ово ће бити решено током периода ДФ. Изграђена су снажна партнерства са релевантним институцијама као што су Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство правде, Пореска управа, Министарство унутрашњих послова, Канцеларија за информационе технологије и е-Управу и многи други, са циљем развијања јаког и поузданог система земљишне администрације. РГЗ је такође развио снажне капацитете за имплементацију током трајања пројекта РЕМП.

**58.** Имајући у виду да ово ДФ прати пројекат са dobrим резултатима, технички дизајн се фокусира на кључне активности које су неопходне како би се развојни циљ у потпуности остварио. Употреба сателитских снимака за регистар објеката је већ тестирана 2016. године а њихова обнова ће пружити подршку општинама које ће имати приступ поузданим, ажурним подацима за напоре на опорезивању непокретности и озакоњењу. Изградња интегрисаног система за катастар непокретности (ИСКН) би омогућила уклањање застарелих пословних процеса и интеграцију преко стотину катастарских база података које се налазе у службама за катастар, и успостављање једне централне базе података катастра непокретности. Ово ће обезбедити да корисници могу добити услуге у било којој служби РГЗ-а у земљи, а не само у служби која покрива територију на којој се непокретност налази. Ово би требало да помогне да се скрати време које је потребно за упис и да помогне у смањењу заостатака који погађају многе службе. У агенцијама и приватном сектору постоје добри капацитети за спровођење неопходних измена законске регулативе, ажурирања софтвера и интеграције података што је неопходно за спровођење пројекта. Имплементација уговора за ИСКН је у току и обухвата интеграцију модула који се развијају у оквиру текућих уговора. Додатно финансирање ће се надовезати на текуће активности и подржати развој преосталих модула, интеграцију система и националну имплементацију.

**59.** Ради преласка у потпуно дигитално окружење, у оквиру ДФ ће се пружити подршка за нови објекат за чување аналогне документације. Детаљни пројекат за објекат је израђен и прибављена је грађевинска дозвола. Парцела на којој ће се налазити објекат је у власништву државе, а право коришћења је додељено РГЗ-у одлуком владе.



### **C. Управљање финансијама**

**60.** Аранжмани за управљање финансијама изворног пројекта ће бити усвојени за додатно финансирање. Аранжмани за управљање финансијама текућег Пројекта унапређења земљишне администрације су континуално задовољавајући. Фидуцијарни задаци су у надлежности ЈИП-а и РГЗ-а, који имају довољно капацитета и добре резултате у дугом року у имплементацији пројекта Светске банке. Обавезе управљања финансијама се поштују, тј. прихватљиви квартални финансијски извештаји без ревизије (КФИ) се достављају у року, као и годишње ревизије које имају чисто мишљење у целости, а обавиле су их ревизорске куће које су прихватљиве за Банку. Додатно финансирање ће имати исту ЈИП која ће бити надлежна за фидуцијарна питања и засниваће се на истим аранжманима и захтевима као и постојећи пројекат у смислу планирања, буџетирања, рачуноводства, финансијског извештавања, интерних контрола, токова средстава и екстерне ревизије. Кадрови надлежни за финансијске аспекте имплементације ће наставити да раде на пројекту.

**61.** Додатно финансирање ће се исплаћивати преко постојећег наменског рачуна за првобитни зајам, а израђиваће се један консолидовани скуп финансијских извештаја за оба извора финансирања. Допуштене методе повлачења средстава ће бити авансни преноси на наменски рачун, директна плаћања, накнаде трошкова и посебне резервације. За авансне уплате на наменски рачун, средства ће се повлачити на постојећи наменски рачун у ЕУР који је отворен у НБС, до максималног износа који ће бити наведен у Писму о плаћањима и финансијским информацијама (ППФИ), кроз апликације за повлачење средстава које потписују овлашћени потписници. ППФИ ће такође дефинисати минималан износ за директна плаћања. Прелазни финансијски извештаји без ревизије (ПФИ) ће се израђивати и достављати 45 дана по истеку тромесечја. ПФИ ће садржати консолидоване информације за првобитни зајам и додатно финансирање. Годишњи финансијски искази који дружају довољно детаља о трансакцијама како за првобитни зајам тако и за додатно финансирање подлежу ревизији независних ревизора који су прихватљиви за Светску банку, а ревизија се доставља шест месеци по завршетку периода на који се односи. Постојећи скуп интерних контрола и процедура ће се такође примењивати на додатно финансирање.

### **D. Набавка**

**62.** Целокупно управљање и спровођење набавке ће обављати постојећи тим за набавку у ЈИП. Агенција за имплементацију је израдила Стратегију набавке на пројекту за развој (СНПР), која пружа основу за избор метода набавке у Плану набавке.

**63.** Очекује се да ће се ревизија набавке спроводити на годишњем нивоу, са фокусом на уговоре са накнадном ревизијом. Комплетна пројектна документација мора бити доступна за ревизију Банке током мисија за надзор. Извештај о накнадној ревизији набавке на пројекту ће се израђивати на годишњем нивоу и достављати ЈИП/РГЗ-у.

**64.** Поступак набавке у оквиру пројекта РЕМП је спровођен у складу са „Смерницама: Набавка



робе, радова и неконсултантских услуга у оквиру зајмова МБОР и кредита ИДА и грантова од стране зајмопримаца Светске банке“ Светске банке, из јануара 2011. године (са изменама из јула 2014. године). За додатно финансирање, набавка ће се спроводити у складу са *Прописима за набавке Светске банке за ФИП зајмопримце: Набавка у финансирању инвестиционог пројекта – роба, радови, неконсултантске и консултантске услуге (август 2018. године)*. Пројекат ће такође примењивати Смернице за борбу против корупције Светске банке од 1. јула 2016. године. Финансирање активности ДФ ће се заснивати на Плану набавке, који обухвата следеће категорије: активност, тип-категорија, процењени трошкови, метод селекције и ревизија Банке (претходна/накнадна).

**65.** Оперативни приручник пројекта је ажуриран тако да обухвати измене у аранжманима набавке за пројекат у оквиру Додатног финансирања.

#### **Е. Социјална питања (са заштитним мерама)**

**66.** Изворни пројекат је идентификовао четири кључне угрожене групе и обликовао активности тако да обезбеди да пројекат има позитиван утицај на њих. Жене, особе са инвалидитетом, особе ромске националности и старија лица ће добити посебну пажњу пројекта. Специфичне мере које имају за циљ подстицање инклузије кроз пројекат обухватају: (а) подршку мобилним услугама уписа које могу доћи до популација које физички или финансијски нису у могућности да дођу у службе за упис; (б) подршку за стратегије комуникације које повећавају информисање угрожених група о управљању непокретностима; и (ц) изградњу капацитета за запослене у РГЗ-у и службама за опслуживање угрожених корисника.

**67.** Активности праћења и оцењивања током имплементације изворног пројекта показују мање учешће мобилних услуга и приступа угрожених група, што потврђује потребу за прилагођавање напора на приступу у вези са услугама РГЗ-а информационим потребама ових група. Према томе, додатно финансирање ће наставити да пружа подршку за активности инклузије и изградње капацитета за РГЗ, као и за кампању изградње јавне свести, и обухватиће ревизије упитника за испитивање корисника ради мерења свести угрожених група о услугама РГЗ-а и њиховог нивоа задовољства пружањем услуга.

**68.** Додатно финансирање би такође наставило да пружа подршку за унапређење система е-управе како би се омогућио приступ информацијама и услугама.

#### **Ф. Еколошка питања (са заштитним мерама)**

**69.** Нема промена ОП које се активирају за ово ДФ. Обим активности које су предложене у оквиру ДФ представља наставак активности које су предложене у изворном пројекту, који је класификован као Б категорија, што значи да активира Оперативну политику (ОП) 4.01, а процена утицаја на животну средину важи и за ДФ. Грађевински радови који се финансирају у оквиру пројекта обухватају изградњи новог аналогног архива, а додатно финансирање ће финансирати



повећане процене трошкова у складу са детаљним пројектом који је развијен током имплементације пројекта. План управљања животном средином за конкретну локацију је ажуриран и поново објављен 23. септембра 2019.<sup>6</sup> и 25. септембра 2019. године<sup>7</sup>, респективно. Нису очекивани додатни грађевински радови, а већи део пројектних активности које ће се наставити у оквиру додатног финансирања је еколошки неутралан.

#### **G. Остале заштитне политике (ако је применљиво)**

**70.** Није применљиво.

#### **V. РЕШАВАЊЕ ПРИТУЖБИ СВЕТСКЕ БАНКЕ**

**71.** Заједнице и појединци који сматрају да су негативно погођени пројектом који подржава Светска банка (СБ) могу поднети своје притужбе постојећим механизмима за решавање притужби или Служби за решавање притужби (СРП) СБ. СРП обезбеђује да се достављене притужбе брзо размотре како би се решиле забринутости у вези са пројектом. Заједнице и појединци на које пројекат утиче могу своју притужбу доставити Независном инспекцијском панелу СБ који утврђује да ли је до штете дошло или би могло доћи, као последица непоштовања политика и процедура СБ. Притужбе се могу поднети у било ком тренутку након што је забринутост исказана директно Светској банци, а Руководство банке је имало прилику да одговори. За информације о начину подношења притужби корпоративној Служби за решавање притужби (СРП) Светске банке, посетите . За информације о начину подношења притужби Инспекцијском панелу Светске банке, посетите .

6

7

<https://hubs.worldbank.org/docs/ImageBank/Pages/DocProfile.aspx?nodeid=31433177>



## VI СУМАРНА ТАБЕЛА ИЗМЕНА

|                                     | Измењено | Није измењено |
|-------------------------------------|----------|---------------|
| Оквир за резултате                  | ✓        |               |
| Компоненте и трошкови               | ✓        |               |
| Датум(и) затварања зајма            | ✓        |               |
| Набавка                             | ✓        |               |
| Агенција за имплементацију          |          | ✓             |
| Развојни циљеви пројекта            |          | ✓             |
| Предлог отказивања                  |          | ✓             |
| Реалокација по категоријама исплате |          | ✓             |
| Аранжмани за исплате                |          | ✓             |
| Активирани заштитне политике        |          | ✓             |
| Категорија ЕА                       |          | ✓             |
| Правне обавезе                      |          | ✓             |
| Институционални аранжмани           |          | ✓             |
| Управљање финансијама               |          | ✓             |
| Поуздавање у АПА                    |          | ✓             |
| Остале измене                       |          | ✓             |

## VII ДЕТАЉНЕ ИЗМЕНЕ

## КОМПОНЕНТЕ

| Текући назив компоненте                          | Текући трошкови (милиона УСД) | Акција    | Предложени назив компоненте                      | Предложени трошкови (милиона УСД) |
|--|-------------------------------|-----------|--|-----------------------------------|
| А. Процена вредности и опорезивање непокретности | 7,99                          | Ревидиран | А. Процена вредности и опорезивање непокретности | 13,22                             |





|   |              |           |   |              |
|---|--------------|-----------|---|--------------|
| Б. Е-управа за пружање приступа информацијама о непокретностима | 19,93        | Ревидиран | Б. Е-управа за пружање приступа информацијама о непокретностима | 34,00        |
| Ц. Институционални развој Републичког геодетског завода         | 12,87        | Ревидиран | Ц. Институционални развој Републичког геодетског завода         | 14,21        |
| Д. Управљање пројектом и активности подршке                     | 3,10         | Ревидиран | Д. Управљање пројектом и активности подршке                     | 5,30         |
| <b>УКУПНО</b>   | <b>43,89</b> |           |   | <b>66,73</b> |

**ДАТУМ(И) ЗАТВАРАЊА ПРОЈЕКТА**

| Лн/Цр/Тф   | Статус    | Првобитно затварање | Текуће/а затварање/а | Предложено затварање | Предложени рок за захтеве за повлачење средстава |
|------------|-----------|---------------------|----------------------|----------------------|--|
| IBRD-84860 | Ефективан | 31.12.2020.         | 31.12.2020.          | 31.12.2022.          | 30.04.2023.                                      |

**Очекиване исплате (у УСД)**

| Фискална година | Годишње      | Кумулативно   |
|-----------------|--------------|---------------|
| 2015            | 59.610,60    | 59.610,60     |
| 2016            | 737.902,62   | 797.513,22    |
| 2017            | 1.183.186,62 | 1.980.699,84  |
| 2018            | 1.483.801,20 | 3.464.501,04  |
| 2019            | 2.038.157,76 | 5.502.658,80  |
| 2020            | 2.265.009,02 | 7.767.667,82  |
| 2021            | 4.205.372,00 | 11.973.039,82 |
| 2022            | 6.112.000,00 | 18.085.039,82 |
| 2023            | 4.814.960,18 | 22.900.000,00 |



### СИСТЕМАТСКИ АЛАТ ЗА ОЦЕНУ РИЗИКА ОПЕРАЦИЈА (САРО)

| Категорија ризика  | Рејтинг из последњег ИИС | Текући рејтинг |
|--|--------------------------|----------------|
| Политика и управљање                                     | ● Значајан               | ● Значајан     |
| Макроекономски   | ● Умерен                 | ● Умерен       |
| Секторске стратегије и политике                          | ● Низак                  | ● Низак        |
| Технички дизајн пројекта или програма                    | ● Значајан               | ● Значајан     |
| Институционални капацитети за имплементацију и одрживост | ● Значајан               | ● Значајан     |
| Фидуцијарни  | ● Умерен                 | ● Умерен       |
| Еколошки и социјални                                     | ● Низак                  | ● Низак        |
| Заинтересоване стране                                    | ● Висок                  | ● Значајан     |
| Остали   |                          |                |
| Укупно   | ● Значајан               | ● Значајан     |

### ПРАВНЕ ОБАВЕЗЕ – Пројекат унапређења земљишне администрације – додатно финансирање (P168640)

#### Одељци и опис

Програм 2, Одељак I.A.1. Јединица за имплементацију пројекта: Зајмопримац у оквиру РГЗ-а одржава Јединицу за имплементацију пројекта током читаве имплементације Пројекта, са неопходним ресурсима и кадровима за спровођење Пројекта, а у саставу и са пројектним задатком који је прихватљив за Банку.

Програм 2, Одељак I.A.4. Пројектни савет: Зајмопримац одржава Пројектни савет током читаве имплементације Пројекта, а у саставу, са пројектним задатком и ресурсима који су прихватљиви за Банку. Пројектни савет је надлежан за доношење свих значаних одлука у вези са политикама које се односе на имплементацију Пројекта, за генерални надзор над Пројектом, као и за усвајање годишњих планова рада, планова обуке и извештаја.

Програм 2, Одељак I.A.5. Управни одбор Пројекта: Зајмопримац успоставља и одржава Управни одбор Пројекта током читаве имплементације Пројекта, а у саставу, са пројектним задатком и ресурсима који су прихватљиви за Банку. Чланови управног одбора ће бити Директор РГЗ-а, директори релевантних сектора и одељења чије су организационе јединице у директној вези са активностима на Пројекту и одабрани стручњаци из других институција Зајмопримца. Управни одбор Пројекта ће бити надлежан за надзор над редовном имплементацијом активности на Пројекту и доставља извештаје Пројектном савету квартално или по захтеву Пројектног савета.

Програм 2, Одељак IV.2.(a) Унапређење канцеларијске инфраструктуре РГЗ-а: Зајмопримац гарантује да ће све службе РГЗ-а које су реновиране у оквиру Пројекта бити снабдевене и опремљене на начин да пружају неопходне услуге јавности, на начин који је прихватљив за Банку, и да ће за те сврхе обезбедити довољно средстава.



Програм 2, Одељак IV.2.(b) Мобилне службе РГЗ-а: Зајмопримац ће обезбедити неопходне кадрове, возила, средства за одржавање, осигуравање и коришћење возила ради пружања мобилних услуга у одабраним службама РГЗ-а.

Програм 2, Одељак IV.1. План обуке: Зајмопримац је у обавези да достави Банци на одобрење предлог Плана обуке који ће се спроводити у оквиру Пројекта током наредне календарске године најкасније 1. децембра сваке године током имплементације Пројекта (почевши од 1. децембра године у којој почиње имплементација Пројекта).

## Услови



## VIII. ОКВИР ЗА РЕЗУЛТАТЕ И ПРАЋЕЊЕ

## Оквир за резултате

## ЗЕМЉА: Србија

## Пројекат унапређења земљишне администрације – додатно финансирање

## Развојни циљ(еви) пројекта

Унапређење ефикасности, транспарентности, доступности и поузданости система за управљање непокретностима у Републици Србији.

## Индикатори Развојног циља пројекта по циљевима/резултатима

| Назив индикатора   | ДЛИ   | Почетна вредност | Прелазни циљеви |       |       |      | Крајњи циљ |
|--|---|------------------|-----------------|-------|-------|------|------------|
|  |   |                  | 1               | 2     | 3     | 4    |            |
| <b>Унапређење ефикасности система за управљање непокретностима у Републици Србији</b>                        |   |                  |                 |       |       |      |            |
| Просечан број дана за завршетак уписа купопродаје непокретности у систему за администрацију земљишта (Број). |   | 48,00            |                 | 30,00 | 15,00 | 7,00 | 4,00       |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:<br/>Датум крајњег циља је продужен.</b> |                  |                 |       |       |      |            |
| Просечан број дана за завршетак уписа купопродаје непокретности – урбани (Број).                             |   | 48,00            |                 | 30,00 | 15,00 | 7,00 | 4,00       |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:<br/>Датум крајњег циља је продужен.</b> |                  |                 |       |       |      |            |



| Назив индикатора   | ДЛИ   | Почетна вредност      | Прелазни циљеви  |                                     |   |                         | Крајњи циљ                   |
|--|---|-----------------------|--|-------------------------------------|---|-------------------------|------------------------------|
|  |   |                       | 1  | 2                                   | 3   | 4                       |                              |
| Просечан број дана за завршетак уписа купопродаје непокретности – рурални (Број).  |   | 48,00                 |  | 30,00                               | 15,00   | 7,00                    | 4,00                         |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br><b>Циљ је повећан, датум крајњег циља је продужен.</b> |                       |  |                                     |   |                         |                              |
| <b>Унапређење транспарентности система за управљање непокретностима у Републици Србији</b>   |   |                       |  |                                     |   |                         |                              |
| Широка и лака доступност правила, поступака, методологија и информација, уз поступке којима грађани могу проверити информације (Текст) |   | Ограничена доступност | Поступци, методологије и информације доступни путем интернета. |                                     | Ажурирани поступци, методологије и информације доступни путем интернета |                         | Подаци доступни на интернету |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br><b>Датум крајњег циља је продужен.</b>                 |                       |  |                                     |   |                         |                              |
| <b>Унапређење доступности система за управљање непокретностима у Републици Србији</b>  |   |                       |  |                                     |   |                         |                              |
| Отворени (структурирани) подаци на располагању општинама ради поновног коришћења (Текст)   |   | Нема                  | Развој модела података и спецификација за геопортал            | Геопортал има сервис за преузимање. |   | Доступно свим општинама | Доступно                     |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br><b>Датум крајњег циља је продужен.</b>                 |                       |  |                                     |   |                         |                              |
| <b>Унапређење поузданости система за управљање непокретностима у Републици Србији</b>  |   |                       |  |                                     |   |                         |                              |
| Повећано задовољство корисника системом за   |   | 66,00                 |  | 70,00                               |   |                         | 80,00                        |



| Назив индикатора  | ДЛИ   | Почетна вредност | Прелазни циљеви |   |   |   | Крајњи циљ |
|---|---|------------------|-----------------|---|---|---|------------|
|   |   |                  | 1               | 2 | 3 | 4 |            |
| управљање непокретностима, као и у смислу његовог квалитета и ефикасности (Процент)   |   |                  |                 |   |   |   |            |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>  | <b>Образложење:</b><br>Датум крајњег циља је продужен. Дефиниција индикатора је проширена тако да обухвати задовољство респонзивности РГЗ-а на повратне информације добијене од корисника                             |                  |                 |   |   |   |            |
| Повећано задовољство корисника системом за управљање непокретностима, као и у смислу квалитета и ефикасности – жене (процент) |   | 67,00            |                 |   |   |   | 82,00      |
| <b>Акција: Овај индикатор је нов</b>  | <b>Образложење:</b><br>Ово је нови подиндикатор уведен са циљем утврђивања утицаја пројектних активности у вези са промовисањем већег приступа упису стварних права за жене кроз повећано задовољство жена корисника. |                  |                 |   |   |   |            |

## Индикатори за прелазне резултате по компонентама

| Назив индикатора  | ДЛИ  | Почетна вредност              | Прелазни циљеви |             |   |   | Крајњи циљ              |
|---|--|-------------------------------|-----------------|-------------|---|---|-------------------------|
|   |  |                               | 1               | 2           | 3 | 4 |                         |
| <b>А. Процена вредности и опорезивање непокретности</b> |  |                               |                 |             |   |   |                         |
| Формирање индекса цена непокретности (Текст)            |  | Иницијални систем успостављен |                 | Комплетиран |   |   | Успостављен индекс цена |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>              | <b>Образложење:</b><br>Датум крајњег циља је продужен. |                               |                 |             |   |   |                         |



| Назив индикатора  | ДЛИ   | Почетна вредност              | Прелазни циљеви                             |   |                                 |                              | Крајњи циљ  |
|---|---|-------------------------------|---|---|---------------------------------|------------------------------|---|
|   |   |                               | 1   | 2   | 3                               | 4                            |   |
| Проценитељи раде у складу са стандардима процене вредности (Текст)              |   | Ограничена примена стандарда  | Усвојена израда стандарда процене вредности | Стандарди за квалификације и образовање проценитеља | Усвојена стручна регулатива     |                              | Проценитељи раде у складу са стандардима процене вредности. |
| Регистар објеката (процент)   |   | 0,00                          |   | 20,00   | 70,00                           |                              | 100,00  |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>                                      | <b>Образложење:</b><br><b>Датум крајњег циља је продужен.</b> |                               |   |   |                                 |                              |   |
| Развијен систем за масовну процену вредности (Текст)                            |   | Не постоји систем             | Прикупљени подаци                           | Тестиран модел                                      | Тестирање на узорку општина     |                              | У употреби у 5 општина                                      |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>                                      | <b>Образложење:</b><br><b>Датум крајњег циља је продужен.</b> |                               |   |   |                                 |                              |   |
| <b>Б. Е-управа за пружање приступа информацијама о непокретностима</b>          |   |                               |   |   |                                 |                              |   |
| Интегрисани систем за КН и упис права функционише у свим службама РГЗ-а (Текст) |   | Не постоји интегрисани систем | Развијен и тестиран прототип                | Развој основног система у току                      | Завршен развој основног система | Имплементирано у 15 СКН      | Систем у потпуности имплементиран у свим СКН                |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>                                      | <b>Образложење:</b><br><b>Датум крајњег циља је продужен.</b> |                               |   |   |                                 |                              |   |
| Централни архив је у функцији (Да/Не)   |   | Не                            | Не  | Не  | Не                              | Не                           | Да  |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>                                      | <b>Образложење:</b><br><b>Датум крајњег циља је продужен.</b> |                               |   |   |                                 |                              |   |
| Успостављен систем за електронско издавање грађевинских дозвола (Текст)         |   | Не постоји систем             |   | Систем је развијен                                  | Систем је тестиран              | Систем је пилотно имплемент. | Систем је развијен, тестиран и пилотно имплемент.           |



| Назив индикатора  | ДЛИ  | Почетна вредност | Прелазни циљеви |          |          |          | Крајњи циљ |
|---|--|------------------|-----------------|----------|----------|----------|------------|
|   |  |                  | 1               | 2        | 3        | 4        |            |
| Број институција које пружају податке преко НИГП-а. (Број)  |  | 17,00            |                 |          |          |          | 45,00      |
| <b>Акција: Овај индикатор је нов</b>  | <b>Образложење:</b><br><i>Индикатор за НИГП није постојао у Оквиру за резултате првобитног пројекта и сада се уводи у оквиру реструктурирања.</i>  |                  |                 |          |          |          |            |
| Број непокретности за које се подаци одржавају са родном разделом као удео укупног броја уписаних непокретности (процент) |  | 58,80            |                 |          |          |          | 80,00      |
| <b>Акција: Овај индикатор је нов</b>  | <b>Образложење:</b><br><i>Овај индикатор је уведен ради праћења унапређења катастарских података да би се омогућило извештавање уз родну разделу.</i>  |                  |                 |          |          |          |            |
| <b>Ц. Институционални развој Републичког геодетског завода</b>  |  |                  |                 |          |          |          |            |
| Корпоративна стратегија и бизнис план поднети Влади (Да/Не)   |  | Не               | Не              | Да       | Да       |          | Да         |
| Број стабилованих тачака мреже (Број)   |  | 0,00             |                 | 858,00   | 1.716,00 |          | 1.716,00   |
| <b>Акција: Овај индикатор је означен за брисање</b>   | <b>Образложење:</b><br><i>Три индикатора у вези са националном референтном инфраструктуром ће бити замењена индикатором који мери напредак на успостављању нивелманске мреже на територији Републике Србије. Ово боље одговара измени начина на који се мерења спроводе, и то кроз уговоре са приватним сектором који обухватају дефинисана географска подручја.</i> |                  |                 |          |          |          |            |
| Број измерених висина (Број)  |  | 0,00             |                 | 1.526,00 | 3.052,00 | 3.915,00 | 4.202,00   |
| <b>Акција: Овај индикатор је означен за брисање</b>   | <b>Образложење:</b><br><i>Три индикатора у вези са националном референтном инфраструктуром ће бити замењена индикатором који мери напредак на успостављању нивелманске мреже на територији Републике Србије. Ово боље одговара измени начина на који се мерења спроводе, и то кроз уговоре са приватним сектором који обухватају дефинисана географска подручја.</i> |                  |                 |          |          |          |            |





| Назив индикатора   | ДЛИ  | Почетна вредност                     | Прелазни циљеви |          |          |          | Крајњи циљ                           |
|--|--|--------------------------------------|-----------------|----------|----------|----------|--------------------------------------|
|  |  |                                      | 1               | 2        | 3        | 4        |                                      |
| Број измерених гравиметријских тачака (Број)   |  | 0,00                                 |                 | 137,00   | 274,00   |          | 274,00                               |
| <b>Акција: Овај индикатор је означен за брисање</b>  | <b>Образложење:</b><br><i>Три индикатора у вези са националном референтном инфраструктуром ће бити замењена индикатором који мери напредак на успостављању нивелманске мреже на територији Републике Србије. Ово боље одговара измени начина на који се мерења спроводе, и то кроз уговоре са приватним сектором који обухватају дефинисана географска подручја.</i>         |                                      |                 |          |          |          |                                      |
| Рашчишћавање заостатака у складу са дефинисаним стандардима пружања услуга (Процент)       |  | 0,00                                 | 25,00           | 50,00    | 65,00    | 80,00    | 95,00                                |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br><i>Датум крајњег циља је продужен.</i>  |                                      |                 |          |          |          |                                      |
| Број корисника из угрожених група који су добили помоћ путем мобилних служби (Број)        |  | Мобилне службе још нису успостављене |                 |          |          |          | Нема циљне вредности. Само се прати. |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br><i>Датум крајњег циља је продужен.</i>  |                                      |                 |          |          |          |                                      |
| Број корисника из угрожених група који су добили помоћ путем мобилних служби – жене (Број) |  | 0,00                                 |                 |          |          |          | Нема циљне вредности. Само се прати. |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br><i>Датум крајњег циља је продужен.</i>  |                                      |                 |          |          |          |                                      |
| Циљна површина са уписаним стварним правима на основу пројекта (хектара (ха))              |  | 0,00                                 | 0,00            | 1.500,00 | 4.500,00 | 9.500,00 | 11.500,00                            |
| <b>Акција: Овај индикатор је означен за брисање</b>  | <b>Образложење:</b><br><i>This indicator is dropped. It relates to the activity under Component C - acquiring cadastral data in the Vojvodina region in Serbia - which was dropped. The cadastral data in Vojvodina are being improved through two other project activities: establishment of the building registry (Comp A) and data quality improvement (Component B).</i> |                                      |                 |          |          |          |                                      |



| Назив индикатора  | ДЛИ   | Почетна вредност | Прелазни циљеви |              |              |              | Крајњи циљ   |
|---|---|------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|   |   |                  | 1               | 2            | 3            | 4            |              |
| Завршена дигитализација водова у оквиру пројекта (километара)   |   | 0,00             | 6.800,00        | 13.000,00    | 20.000,00    | 27.000,00    | 34.000,00    |
| Територија покривена дигиталним катастарским планом у оквиру пројекта (хектара (ха))                            |   | 4.661.004,00     | 5.300.000,00    | 5.800.000,00 | 6.400.000,00 | 6.700.000,00 | 6.700.000,00 |
| План пута институционалног развоја РГЗ-а достављен влади (Да/Не)  |   | Не               |                 |              |              |              | Да           |
| <b>Акција: Овај индикатор је нов</b>  | <b>Образложење:</b><br><i>Овај индикатор је уведен ради праћења напретка на унапређењу институционалног развоја РГЗ-а и његове трансформације у самофинансирајућу агенцију (из такси, која послује по принципу повраћаја трошкова).</i> |                  |                 |              |              |              |              |
| Површина покривена успостављеном нивелманском мрежом у оквиру пројекта као удео укупне површине земље (процент) |   | 0,00             | 60,00           |              |              |              | 100,00       |
| <b>Акција: Овај индикатор је нов</b>  | <b>Образложење:</b><br><i>Овај индикатор је замена за индикаторе који се односе на Националну референтну инфраструктуру, и то: број стабилованих репера, број измерених висина и број измерених гравиметријских тачака.</i>             |                  |                 |              |              |              |              |
| <b>Д. Управљање пројектом и активности подршке</b>  |   |                  |                 |              |              |              |              |
| Број особа које су прошле обуку (Број)  |   | 0,00             | 1.500,00        | 2.500,00     | 4.000,00     | 5.000,00     | 7.300,00     |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>  | <b>Образложење:</b><br><i>Датум крајњег циља је продужен.</i>   |                  |                 |              |              |              |              |



| Назив индикатора   | ДЛИ   | Почетна вредност | Прелазни циљеви |        |          |          | Крајњи циљ |
|--|---|------------------|-----------------|--------|----------|----------|------------|
|  |   |                  | 1               | 2      | 3        | 4        |            |
| Број особа које су прошле обуку – жене (Број)  |   | 0,00             | 400,00          | 800,00 | 1.300,00 | 1.700,00 | 2.100,00   |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br>Датум крајњег циља је продужен.  |                  |                 |        |          |          |            |
| Ниво задовољства полазника обуком(Процент)   |   | 0,00             | 70,00           | 80,00  | 90,00    | 90,00    | 90,00      |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br>Ниво задовољства полазника обуком је константно висок (преко 90 %). Пројекат ће наставити са праћењем пошто ће се обука за систем ИСКН тек спроводити, имајући у виду да је исти у току. Датум крајњег циља је продужен.   |                  |                 |        |          |          |            |
| Ниво задовољства полазника обуком – жене (Процент)                                       |   | 0,00             | 70,00           | 80,00  | 90,00    | 90,00    | 90,00      |
| <b>Акција: Овај индикатор је ревидиран</b>   | <b>Образложење:</b><br>Ниво задовољства жена полазника обуком је константно висок (преко 90 %). Пројекат ће наставити са праћењем пошто ће се обука за систем ИСКН тек спроводити, имајући у виду да је исти у току.  |                  |                 |        |          |          |            |
| Непокретности уписане на жене као удео у укупном броју уписаних непокретности. (Процент) |   | 34,20            |                 |        |          |          | 36,20      |
| <b>Акција: Овај индикатор је нов</b>   | <b>Образложење:</b><br>Овај индикатор има за циљ да прикаже пораст броја непокретности које су уписане на име жена као последицу две акције које су предузете у оквиру пројекта: (1) смањена такса за упис заједничког власништва за брачну имовину; (2) обавезан упис заједничког власништва за све непокретности које се прометују током брака. |                  |                 |        |          |          |            |



План праћења и оцењивања: Индикатори РЦП

| Назив индикатора   | Дефиниција/Опис  | Учесталост          | Извор података                   | Методологија за прикупљање података                 | Одговорност за прикупљање података                 |
|--|--|---------------------|----------------------------------|---|--|
| Просечан број дана за завршетак уписа купопродаје непокретности у систему за администрацију земљишта | Овај индикатор мери побољшање правовремености уписа купопродаја непокретности које се односи на Пројекат и разликује рурална и урбана подручја. Почетна вредност је просечан број дана потребан за обављање уписа купопродаја у систему за администрацију земљишта у Србији. | Квартални извештаји | Републички геодетски завод (РГЗ) | Извештаји из Система за управљање документима РГЗ-а | ЈИП, Сектор за катастар непокретности (КН) у РГЗ-у |
| Просечан број дана за завршетак уписа купопродаје непокретности – урбано                             |  | Квартални извештаји | Републички геодетски завод (РГЗ) | Извештаји из Система за управљање документима РГЗ-а | ЈИП, Сектор за катастар непокретности (КН) у РГЗ-у |
| Просечан број дана за завршетак уписа купопродаје непокретности – рурално                            |  | Квартални извештаји | Републички геодетски завод (РГЗ) | Извештаји из Система за управљање документима РГЗ-а | ЈИП, Сектор за катастар непокретности (КН) у РГЗ-у |



|  |  |                       |   |                                  |                                  |
|--|--|-----------------------|---|----------------------------------|----------------------------------|
| Широка и лака доступност правила, поступака, методологија и информација, уз поступке којима грађани могу проверити информације | Овај индикатор мери доступност правила, поступака и методологија које користе РГЗ, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и општине за пружање услуга јавности, и доступност и приступачност информација о услугама јавности, које се могу проверити и верификовати у смислу тачности. | Полугодишњи извештаји | РГЗ, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (МГСИ), општине, Агенција за привредне регистре | Анализа података са веб сајтова. | ЈИП, Сектор за КН у РГЗ-у        |
| Отворени (структурирани) подаци на располагању општинама ради поновног коришћења   | Овај индикатор мери доступност података РГЗ-а на Геопорталу, који се могу прегледати и преузимати (за поновну употребу)  | Полугодишњи извештаји | РГЗ   | Анализа података са Геопортала.  | ЈИП, Сектор за КН у РГЗ-у        |
| Повећано задовољство корисника системом за управљање непокретностима, као и у смислу његовог квалитета и ефикасности.          | Овај индикатор мери повећање задовољства корисника квалитетом и ефикасношћу услуга РГЗ-а и респонзивношћу РГЗ-а на повратне информације прикупљене од корисника. Респонзивност РГЗ-а на повратне информације од корисника се односи на задовољство корисника   | Двогодишње            | Анкете и упитници   | Анкете                           | Уговор са консултантом преко ЈИП |



|   |  |            |                   |        |                                  |
|---|--|------------|-------------------|--------|----------------------------------|
|   | својим учешћем у радним групама, искуством са е-Шалтером и ИнфоЦентром. Од сада ће ово мерити неколико додатних питања у анкети. |            |                   |        |                                  |
| Повећано задовољство корисника системом за управљање непокретностима, као и у смислу квалитета и ефикасности – жене | Овај индикатор мери пораст задовољства жена корисника услугама РГЗ-а.  | Двогодишње | Анкете и упитници | Анкете | Уговор са консултантом преко ЈИП |

**План праћења и оцењивања: Индикатори прелазних резултата**

| Назив индикатора  | Дефиниција/Опис     | Учесталост            | Извор података                         | Методологија за прикупљање података   | Одговорност за прикупљање података                 |
|---|---------------------|-----------------------|--|---|--|
| Формирање индекса цена непокретности                        | Логично             | Полугодишњи извештаји | Републички завод за статистику; РГЗ    | Анализа података које прикупљају Републички завод за статистику и Регистар купопродајних цена | ЈИП; Јединица за масовну процену вредности у РГЗ-у |
| Проценитељи раде у складу са стандардима процене вредности. |                     | ЈИП                   | Удружења проценитеља, Привредна комора |   | Годишњи извештаји                                  |
| Регистар објеката   | Овај индикатор мери | Квартални             | РГЗ                                    | Analysis of the   | ЈИП, РГЗ   |



|   |   |                       |   |                         |                                 |
|---|---|-----------------------|---|-------------------------|---------------------------------|
|   | површину за коју је успостављен регистар објеката, као проценат од укупне територије.   | извештаји             |   | building register data. |                                 |
| Развијен систем за масовну процену вредности                            | Овај индикатор мери напредак на развоју система за масовну процену вредности.   | Полугодишњи извештаји | РГЗ; општине  |                         | ЈИП                             |
| Интегрисани систем за КН и упис права функционише у свим службама РГЗ-а | Овај индикатор мери напредак на развоју и имплементацији софтвера за интегрисани систем КН-а и уписа права у РГЗ-у  | Квартални извештаји   | РГЗ   |                         | ЈИП, Сектори за КН и ИК у РГЗ-у |
| Централни архив је у функцији   | Овај индикатор мери напредак на развоју централног дигиталног архива у РГЗ-у и објекта архива.  | Полугодишњи извештаји | РГЗ   |                         | ЈИП, РГЗ                        |
| Успостављен систем за електронско издавање грађевинских дозвола.        | Овај индикатор мери напредак на развоју и имплементацији софтвера у Агенцији за привредне регистре, који ће подржавати систем за јединствени поступак електронског издавања грађевинских дозвола. | Квартални извештаји   | МГСИ, Агенција за привредне регистре (АПР), општине |                         | Квартални извештаји             |



|   |  |                       |     |   |                     |
|---|--|-----------------------|-----|---|---------------------|
| Број институција које пружају податке преко НИГП-а.   | Овај индикатор мери број различитих институција које пружају податке преко Националне инфраструктуре геопросторних података.   | Полугодишњи извештаји | РГЗ |   | РГЗ, ЈИП            |
| Број непокретности за које се подаци одржавају са родном разделом као удео укупног броја уписаних непокретности | Овај индикатор мери број непокретности које су уписане у катастар са уписаним подацима који се воде са родном разделом као удео укупног броја непокретности уписаних у катастар. | Годишње               | РГЗ | Анализа података у бази података катастра | РГЗ, ЈИП            |
| Корпоративна стратегија и бизнис план поднети Влади   | Овај индикатор мери напредак РГЗ-а на развоју своје корпоративне стратегије и бизнис плана у складу са релевантним секторским и стратегијама владе.                              | ЈИП, РГЗ              | РГЗ |   | Годишње             |
| Број стабилованих тачака мреже  | Логично  | ЈИП, РГЗ              | РГЗ |   | Квартални извештаји |
| Број измерених висина   | Логично  | ЈИП, РГЗ              | РГЗ |   | Квартални извештаји |





| Број измерених гравиметријских тачака   | Логично  | ЈИП, РГЗ              | РГЗ          |  | Квартални извештаји |
|---|--|-----------------------|--------------|--|---------------------|
| Рашчишћавање заостатака у складу са дефинисаним стандардима пружања услуга.         | Овај индикатор мери напредак на смањењу заостатака у РГЗ-у и МГСИ. Мери предмете који су решени у складу са стандардима РГЗ-а као проценат укупног броја заосталих предмета у било ком тренутку.                                 | Полугодишњи извештаји | РГЗ          |  | ЈИП, РГЗ            |
| Број корисника из угрожених група који су добили помоћ путем мобилних служби        | Овај индикатор мери укупан број корисника из угрожених група који користе мобилне службе РГЗ-а. Угрожене групе обухватају особе са инвалидитетом, старија лица, жене и Роме. Укупан број жена корисника представља под-индикатор | Полугодишњи извештаји | РГЗ, општине |  | РГЗ, ЈИП            |
| Број корисника из угрожених група који су добили помоћ путем мобилних служби – жене | Овај индикатор мери укупан број корисника из угрожених група који користе мобилне  | Полугодишњи извештаји | РГЗ, општине |  | РГЗ, ЈИП            |



|  |   |                           |     |  |                       |
|--|---|---------------------------|-----|--|-----------------------|
|  | службе РГЗ-а.<br>Угрожене групе обухватају особе са инвалидитетом, старија лица, жене и Роме. Укупан број жена корисника представља под-индикатор |                           |     |  |                       |
| Циљна површина са уписаним стварним правима на основу пројекта         | Овај индикатор мери површину за коју су права коришћења или власништва уписана на основу пројекта. Очекивана почетна вредност је нула.            | ЈИП, Сектор за КН у РГЗ-у | РГЗ |  | Полугодишњи извештаји |
| Завршена дигитализација водова у оквиру пројекта                       | Овај индикатор мери укупну дужину водова (у километрима) који су дигитализовани у оквиру пројекта.  | ЈИП, РГЗ                  | РГЗ |  | Полугодишњи извештаји |
| Територија покривена дигиталним катастарским планом у оквиру пројекта. | Овај индикатор мери укупну површину (у милионима хектара) за коју су у оквиру Пројекта дигитализовани катастарски планови.                        | ЈИП, РГЗ                  | РГЗ |  | Полугодишњи извештаји |
| План пута институционалног развоја РГЗ-а достављен влади.              | Овај индикатор мери напредак РГЗ-а на   | Годишње                   | РГЗ |  | РГЗ, ЈИП              |



|  |   |                       |                    |  |                         |
|--|---|-----------------------|--------------------|--|-------------------------|
|  | развоју плана трансформације у услужно оријентисану организацију која се финансира из накнада.  |                       |                    |  |                         |
| Површина покривена успостављеном нивелманском мрежом у оквиру пројекта као удео укупне површине земље. | Овај индикатор мери напредак на успостављању нивелманске мреже у Републици Србији. Он мери географску површину на којој је успостављена и стабилизована нивелманска мрежа као проценат укупне површине земље. | Годишње               | РГЗ                |  | РГЗ, ЈИП                |
| Број особа које су прошле обуку  | Овај индикатор мери укупан број особа које су прошле обуку у оквиру пројекта. Укупан број жена које су прошле обуку представља под-индикатор.   | Полугодишњи извештаји | РГЗ, МГСИ, општине |  | ЈИП, РГЗ, МГСИ, општине |
| Број особа које су прошле обуку - жене   | Овај индикатор мери укупан број особа које су прошле обуку у оквиру пројекта.   | Полугодишњи извештаји | РГЗ, МГСИ, општине |  | ЈИП, РГЗ, МГСИ, општине |



|  |  |                       |                    |  |                         |
|--|--|-----------------------|--------------------|--|-------------------------|
|  | Укупан број жена које су прошле обуку представља под-индикатор.                                  |                       |                    |  |                         |
| Ниво задовољства полазника обуком  | Овај индикатор мери задовољство особа које су прошле обуку у оквиру пројекта, са родном разделом | Полугодишњи извештаји | Анкете, упитници   |  | ЈИП, РГЗ, МГСИ, општине |
| Ниво задовољства полазника обуком - жене                                       | Овај индикатор мери задовољство особа које су прошле обуку у оквиру пројекта, са родном разделом | Полугодишњи извештаји | РГЗ, МГСИ, општине |  | ЈИП, РГЗ, МГСИ, општине |
| Непокретности уписане на жене као удео у укупном броју уписаних непокретности. | Овај индикатор мери удео непокретности које су уписане на жене у укупном броју непокретности.    | Полугодишње           | РГЗ                |  | РГЗ, ЈИП                |